

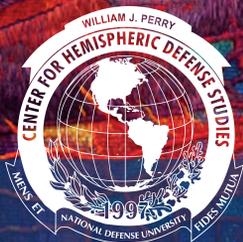
Un extracto de:

PRISM

VOL. 8, NO. 1 | 2019

SECURITY IN THE WESTERN HEMISPHERE

La Nueva Guerra del Opio: Una Emergencia Nacional
Por Celina B. Realuyo



Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa
William J. Perry

THE JOURNAL OF COMPLEX OPERATIONS



Los miembros de las fuerzas armadas no son inmunes a los problemas de uso de sustancias que afectan al resto de la sociedad. La mayoría de los medicamentos de prescripción e indebidamente usados por los miembros del servicio son los analgésicos opioides. (Fotografía de la Fuerza Aérea de EE.UU. Ilustración / Sean Martin)

La Nueva Guerra del Opio: Una Emergencia Nacional

Por Celina B. Realuyo

Durante décadas, la cocaína fue el narcótico de elección en los Estados Unidos. Durante décadas, esto impulsó la llamada “guerra contra las drogas” contra los cárteles de drogas colombianos y mexicanos, representados en películas como “Peligro Inminente” y más recientemente en la serie popular de Netflix, “Narcos”. Sin embargo, el consumo de narcóticos en los Estados Unidos ha cambiado recientemente de la cocaína a los opioides como la heroína y cada vez más de drogas derivadas de plantas a drogas sintéticas como las metanfetaminas y el fentanilo.

El uso de la heroína se ha extendido a las comunidades suburbanas y rurales y está aumentando entre la mayoría de las clases socioeconómicas, los grupos de edad y las razas. Los opioides sintéticos potentes como el fentanilo se han mezclado a los suministros del mercado negro de heroína, cocaína y metanfetamina y están suscitando una tasa de alta mortalidad y agravando la crisis.¹ Desafortunadamente, los veteranos militares de EE.UU., muchos de los cuales sufren de dolor crónico como resultado de su servicio, tienen el doble de probabilidades que el estadounidense promedio de morir por una sobredosis de drogas que involucra a un opioide.²

Esta crisis está impactando adversamente a la salud pública, al bienestar social, a la economía y a la seguridad nacional de los Estados Unidos. De forma similar, Canadá y México están experimentando un aumento en el tráfico, uso y adicción a los opioides. Este artículo describirá la evolución del comercio y epidemia de opioides, examinará las políticas actuales que se centran en la reducción de oferta y demanda en los Estados Unidos y en el extranjero, y abogará por la necesidad urgente de mayores esfuerzos de prevención, tratamiento e interdicción a través de la colaboración interagencial, intersectorial e internacional.

La Epidemia de Opioides no es Nueva

Los antiguos egipcios comercializaban el opio a lo largo del Mediterráneo. Analgésico eficaz, el opio era conocido en aquel entonces como la “planta de la alegría”. Se cree que los mercaderes árabes lo llevaron a China en el siglo VII. Los mercaderes ingleses, dirigidos por la Compañía Británica de las Indias Orientales, establecieron de 1772 a 1850 extensas cadenas de suministro de opio para dominar las ventas en Europa y el Este de Asia, creando el primer cártel de la droga del mundo.³ Cuando la cantidad de adictos chinos había aumentado a un estimado de 4 a 12 millones para 1838, el emperador chino prohibió el opio. Esto llevó a la Primera Guerra del Opio (1839–42) entre el Reino Unido y la dinastía Qing. El Reino Unido ganó y obligó a la Dinastía Qing a permitir a los mercaderes británicos vender en China el opio cultivado en la India. El comercio del opio era lucrativo y fumar opio se había vuelto muy popular en el siglo XIX en Asia y en Europa.

La Srta. Celina B. Realuyo es Profesora de Práctica en el Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa William J. Perry en la Universidad de Defensa Nacional.

En 1868, el Reino Unido promulgó la Ley de Farmacia para ayudar a frenar las tasas de adicción y mortalidad autorizando únicamente a los farmacéuticos a vender drogas. La ley presuntamente redujo la tasa de mortalidad provocada por el opio de 6.4 por millón de habitantes en 1868 a 4.5 en 1869 pero después de una década había aumentado a más de 5 por millón y para finales de siglo había regresado al nivel de 1868.⁴

En los Estados Unidos, el uso del opio se extendió después de la Guerra Civil por los veteranos adictos a la morfina, que utilizaban para aliviar el dolor de sus heridas, y por los estadounidenses que consumían el opio en forma recreativa en guaridas de opio, así como a nivel médico, para aliviar la tos e incluso la diarrea en niños. En 1895, la compañía farmacéutica alemana, Bayer, introdujo un nuevo medicamento maravilla, más poderoso que la aspirina y que funcionaba extraordinariamente bien como expectorante y comercializado en los Estados Unidos bajo la marca comercial Heroin. Junto con la cocaína, se recomendaba como una alternativa segura a la morfina para los adictos que trataban de sacudirse la dependencia e inundaron el mercado con diversas presentaciones.

Para finales del siglo XIX, la adicción a los opioides era una crisis nacional, afectando áreas urbanas y rurales y a lo largo de las clases sociales del país. El pasaje de la *Ley de Pureza de Alimentos y Medicamentos* de 1906 obligó a los fabricantes a revelar el contenido de sus productos para que los consumidores cautelosos con la droga supieran si ésta se encontraba en el jarabe para la tos de sus hijos. En 1909, el Congreso aprobó la *Ley de Exclusión del Opio*, prohibiendo su importación para propósitos de fumar.

En 1911, el Presidente de los EE.UU., Theodore Roosevelt nombró al Dr. Hamilton como el primer Comisionado del Opio de la nación. El Dr. Wright había llevado a una delegación estadounidense a la Primera Comisión Internacional del Opio en Shanghái en 1909 y luego llevó a otra a La Haya en 1912, la cual generó el primer intento global para regular los narcóticos. A pesar de las objeciones de los fabricantes de fármacos, Wright continuó presionando para la legislación en EE.UU., lo cual dio como resultado la *Ley Harrison de Impuestos Sobre Narcóticos* de 1914, que gravaba con impuestos y regulaba firmemente la venta y distribución del opio y de productos basados en la cocaína.

En la cúspide de la crisis de adicción del siglo XIX en 1895, aproximadamente 300,000 estadounidenses eran adictos.⁵ Hoy, los Estados Unidos tienen cuatro veces más gente pero quizás 10 veces más adictos y la crisis es mucho más letal.

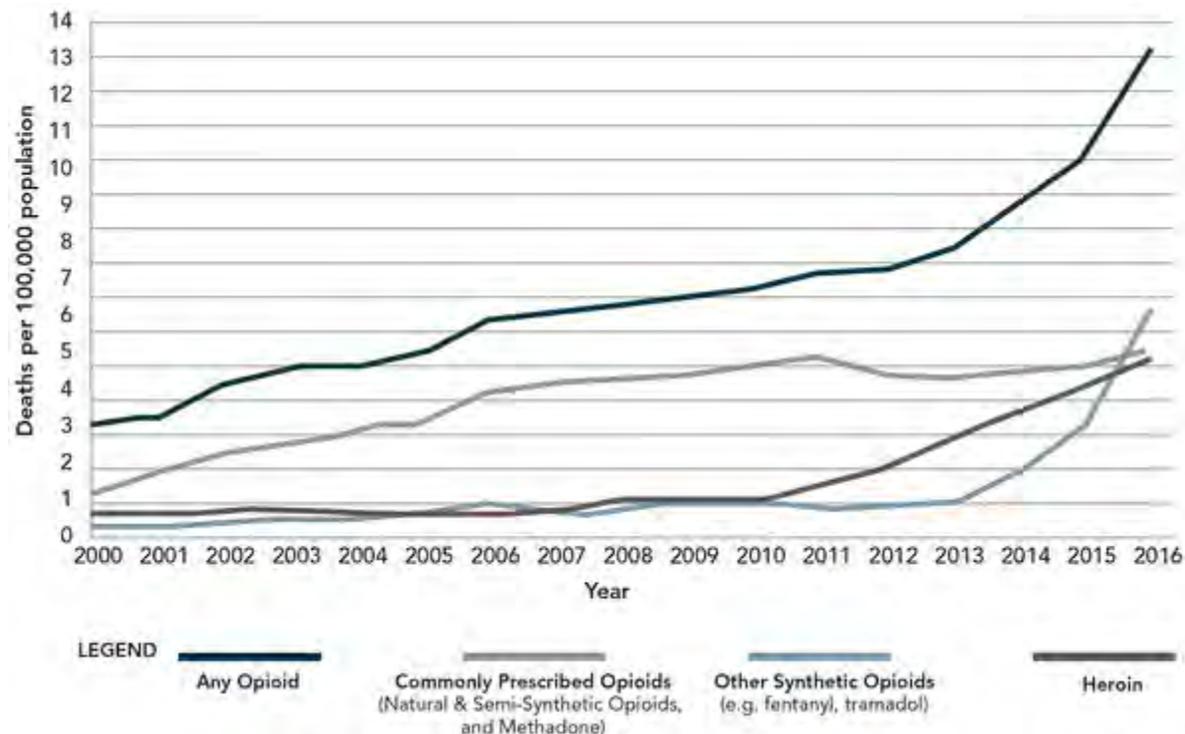
Mayor Uso y Mayor Potencia: Dilemas Peligrosos

En el 2017, las sobredosis de droga mataron aproximadamente a 72,000 estadounidenses, un número récord que refleja un aumento de cerca del 10 por ciento sobre el año anterior, de acuerdo a los Centros de Control y Prevención de Enfermedades (CDC, por sus siglas en inglés). Esta es una tasa de mortalidad más alta que los máximos totales de muertes anuales por VIH, accidentes automovilísticos o muertes con pistola.⁶ Los analistas atribuyen el reciente aumento a dos causas principales: un número creciente de estadounidenses que usan los opioides y las drogas se están volviendo más letales.

A finales de la década de 1990, los proveedores de servicios médicos empezaron a recetar en exceso analgésicos opioides después de que la industria farmacéutica garantizara ("No es hipnótico" y "no hay peligro de adquirir un hábito") que los pacientes no se iban a volver adictos.⁷

Los analgésicos opioides generalmente son seguros cuando se toman por un período corto y de acuerdo a lo recetado por el doctor, pero debido a que provocan euforia además del alivio del dolor, pueden usarse inadecuadamente (tomarse de diferente manera o en una cantidad más grande que la recetada o tomarse sin haber sido recetados por el doctor).⁸ El uso regular, incluso si ha sido recetado por un doctor, puede llevar a la dependencia y cuando se usan indebidamente, los analgésicos opioides pueden llevar a la adicción, sobredosis y potencialmente a la muerte. Para satisfacer el deseo intenso, los consumidores de droga empezaron a comprar heroína en el mercado negro.

Desde el 2010, la disponibilidad de heroína en los Estados Unidos ha aumentado proporcionalmente por el cambio de las organizaciones criminales transnacionales (TCO, por sus siglas en inglés) al tráfico de heroína y fentanilo y por los esfuerzos reducidos para la erradicación de la amapola en México. La heroína es pequeña en volumen y extremadamente lucrativa; mucho más rentable que la marihuana y la cocaína.

Figura 1: Tasas de Mortalidad por Sobredosis de Opioides, por Tipo, Estados Unidos, 2000–16.

Fuente: CDC/NICH, Sistema Nacional de Estadísticas Vitales, Mortalidad. CDC Wonder, Atlanta, Georgia; Departamento de Salud y Servicios Humanos de EE. UU., CDC, 2017, disponible en <<https://wonder.cdc.gov>>.

Los traficantes pueden incrementar sus ganancias e intensificar la potencia (y lo drogado) con heroína de baja calidad "cortándola" o mezclándola con fentanilo.⁹ Debido a su potencia, de 30 a 50 veces más que la de la heroína, sólo se agregan muy pequeñas cantidades de fentanilo, pero incluso una pequeña cantidad puede ser letal.

México es una fuente significativa y país de tránsito de la heroína, marihuana y drogas sintéticas, incluyendo la metanfetamina y fentanilo destinados a los Estados Unidos. En el 2015, el 93 por ciento de la heroína analizada que había entrado a los Estados Unidos provenía de México.¹⁰ La mayoría de la amapola de opio se cultiva en los estados mexicanos de Sinaloa, Chihuahua, Durango y Guerrero donde se puede entremezclar con otras cosechas, resultando difícil de detectar.

Puesto que la amapola tiene un ciclo de crecimiento tan corto, de semilla a cosecha sólo cuatro meses, su cultivo es muy eficiente.¹¹ La savia extraída de las vainas de la amapola se presiona en forma de ladrillo y luego se envuelve en tela o en hojas para venderla a un traficante y

enviarse, a través del mercado negro, a una instalación de procesamiento de heroína. Muchas de estas instalaciones están cerca de los campos originales porque la savia en bruto es más difícil de transportar y contrabandear que el producto de los siguientes pasos, la base de morfina. Los laboratorios de heroína ubicados cerca de los campos de amapola son muy dependientes de los químicos precursores provenientes de China que transforman el opio en bruto de las vainas de amapola en el narcótico altamente adictivo.

En realidad, la heroína no se produce en los Estados Unidos pero las cantidades de heroína al mayoreo, típicamente un polvo blanco o café claro se envían al "molino", usualmente una casa o departamento privado, donde los traficantes dividen la heroína en cantidades más pequeñas utilizando moledoras de café, licuadoras o procesadores de alimentos. Agregan adulterantes baratos como cafeína, difenhidramina o quinina y diluyentes como la lactosa o manitol para aumentar las ganancias. Como se discutió, los traficantes también pueden aumentar sus ganancias y elevar la potencia de la heroína de

baja calidad mezclándola con fentanilo. En el 2016, todas las Divisiones de Campo Nacionales de la Agencia Antidrogas de los EE. UU. (DEA, por sus siglas en inglés) con mercados de heroína en polvo blanco reportaron la presencia de suministros de heroína con fentanilo añadido y/o fentanilo disfrazado de heroína.¹²

De acuerdo con la DEA, el fentanilo y los compuestos similares se manufacturan en el extranjero y se transportan a los EE.UU. a través de la frontera suroeste, como en el caso de la heroína o a través del correo, siendo México y China las fuentes principales.

Basándose en los datos de incautaciones de la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de los EE. UU., China es el principal país fuente de fentanilo ilegal y sus compuestos en los Estados Unidos, incluyendo las sustancias categorizadas y las no categorizadas.¹³ Los análogos del fentanilo y los químicos precursores utilizados para producir fentanilo se producen ilegalmente en laboratorios chinos y luego se venden en la web oscura y se envían a granel a los Estados Unidos y México. El anonimato y la exposición disminuida al interdicto de drogas proveniente del cumplimiento de la ley hacen el uso de la web



Comparación de un penique de EE.UU. con una dosis potencialmente letal de fentanilo. (Agencia Antidrogas de los EE. UU.)

oscura el método preferido para el tráfico de fentanilo. De forma similar, el fentanilo se produce cada vez más en México y se transporta a los Estados Unidos a través de rutas mexicanas de narcotráfico bien establecidas.

Puesto que no emite olor, el fentanilo es particularmente difícil de detectar y evitar.¹⁴ De acuerdo a un reporte bipartidista emitido el año pasado por los Senadores de EE.UU., Rob Portman (Republicano, Ohio) y Tom Carper (Demócrata, Delaware), los estudios encontraron que a los vendedores de fentanilo en China les resulta relativamente fácil enviar las drogas a través del Servicio Postal de los EE.UU. porque "el riesgo de incautación es pequeño y la entrega está básicamente garantizada".¹⁵ En una declaración relacionada, el Senador Portman dijo que "Conocemos la profundidad a la que los narcotraficantes explotan nuestro sistema de correos para enviar fentanilo y otras drogas sintéticas a los Estados Unidos... El Gobierno Federal puede y debe actuar para apoyar a nuestras defensas contra esta droga mortal y ayudar a salvar vidas".

Una Emergencia Nacional

En Octubre del 2017, el presidente Donald Trump declaró la crisis de opioides una Emergencia de Salud Pública nacional bajo la ley federal y ordenó a todas las agencias ejecutivas a que utilizaran a todas las autoridades de emergencia apropiadas para combatir la crisis, incluyendo los esfuerzos de prohibición, tratamiento y prevención. A principios del 2018, el presidente Trump autorizó 6 mil millones de dólares en el presupuesto federal para programas de crisis de opioides, asignando 3 mil millones de dólares para los 2018 y 3 mil millones para el 2019. Esta crisis no discrimina en base a género, raza, edad o estatus económico y no solamente afecta a las poblaciones rurales o urbanas. Todos los sectores de la sociedad (públicos, privados y civiles) se ven afectados y deben tomar un papel más activo contra esta crisis, a través de los esfuerzos de educación, prevención, tratamiento o prohibición.

Eso Demanda Una Respuesta de la

Comunidad Entera La Oficina de la Casa Blanca de Política Nacional de Control de Drogas (ONDCP, por sus siglas en inglés) está enfocada a reducir el uso de drogas y sus consecuencias, dirigiendo y coordinando el desarrollo, implementación y

evaluación de la política de drogas de los EE.UU.¹⁶ Trabajando en conjunto con el Departamento de Salud y Servicios Humanos (HHS, por sus siglas en inglés) y con el Departamento de Justicia (DOJ, por sus siglas en inglés) y otras agencias, la ONDCP está tratando el problema de consumo de opio promoviendo esfuerzos de prevención de drogas basados en la comunidad, detectando los signos tempranos de adicción al opio, monitoreando los programas de prescripción de drogas y aumentando el acceso a la naloxona, sustancia que contrarresta las sobredosis de opioides.¹⁷

En junio, la Casa Blanca, la ONDCP y otros asociados presentaron una nueva y multimillonaria campaña de concientización pública dirigida a detener la adicción a los opioides entre la gente joven. Los primeros anuncios de 30 segundos de servicio público ilustran las medidas extremas tomadas por los adultos jóvenes para obtener la oxycodona (OxyContin®) e hidrocodona (Vicodin®) desde desbaratarse a golpes las manos o brazos, hasta destruir sus autos o incluso quebrándose sus espaldas. Refiriéndose a la iniciativa, la asesora de la Casa Blanca, Kelly Anne Conway, dijo a los reporteros:

*Esperamos que estos anuncios susciten la conversación para educar a los adolescentes y a los adultos jóvenes a hablar con sus doctores de las alternativas a los opioides; de que el manejo del dolor no siempre significa el uso extendido de medicamentos para el dolor; de las prácticas seguras para la disposición del medicamento recetado sobrante y sin usar y también, para armarlos con conocimiento específico pero muy simple sobre los opioides.*¹⁸

Otras iniciativas dirigidas a frenar las sobredosis de drogas han sido presentadas a nivel nacional, incluyendo el mayor acceso a la naloxona y a nuevos lineamientos de prescripción de opioides que limitan la disponibilidad de los analgésicos de prescripción. En octubre, el Congreso aprobó casi unánimemente la Ley de Apoyo a Pacientes y Comunidades, firmada por el presidente y considerada un gran avance que expandirá el acceso al tratamiento de la adicción, mejorará los esfuerzos de cumplimiento de la ley contra el flujo de drogas ilegales y combatirá el exceso de prescripción de opioides.¹⁹

Y Requiere de la Colaboración

Internacional La ONDCP también está coordinando con el Dpto. de Justicia (DOJ, por sus siglas en inglés), el Depto. de Seguridad Nacional (DHS, por sus siglas en inglés), el Dpto. de Estado (DOS, por sus siglas en inglés) y los asociados internacionales para ayudar a interrumpir el tráfico de heroína y fentanilo, análogos del fentanilo y químicos precursores que entran al suelo de EE.UU. El narcotráfico continúa siendo la actividad ilegal más lucrativa en el mundo y una fuerza desestabilizadora que financia y empodera a terroristas y grupos criminales. Estados Unidos está enfocando los esfuerzos para reducir el suministro de drogas, como la heroína y el fentanilo, desde su fuente y dismantelar las organizaciones criminales transnacionales (TCO, por sus siglas en inglés), que se benefician de éstas, particularmente en el Hemisferio Occidental.

Los Estados Unidos también están complementando los

esfuerzos de las naciones asociadas para reducir el delito y la corrupción en países fuente y de tránsito de drogas clave y sus esfuerzos para profesionalizar a la policía y a otras fuerzas de seguridad a través de varios programas de asistencia extranjera. Estos programas también

buscan fortalecer el estado de derecho, promover la reforma judicial, mejorar la compartición de información con nuestros asociados del orden público, focalizarse en los delincuentes y líderes corruptos e interrumpir el tráfico ilegal. Los Estados Unidos y México están trabajando a la par para tratar la crisis de opioides, deteniendo la producción y flujo de heroína y fentanilo en el mercado de EE.UU. Mientras tanto, Estados Unidos está cooperando con México, China y Canadá para tratar el movimiento de químicos precursores y opioides sintéticos como el fentanilo.

Cooperación EE. UU.-México

Las TCO mexicanas se han beneficiado de la proximidad de México con los Estados Unidos

y del apetito voraz de los estadounidenses por las drogas ilegales, tradicionalmente por la marihuana y la cocaína y más recientemente por la heroína y los opioides. Han dominado el comercio de la droga y se han enfrentado durante décadas a los gobiernos mexicanos municipales, estatales y federales y están enfrentándose en una nueva guerra de opio.

México tuvo un número récord de homicidios en el 2017. El Instituto Nacional Mexicano de Estadística y Geografía reportó que el país tuvo 31,174 homicidios en el 2017, un aumento del 27 por ciento comparado con el 2016, donde hubo 24,559 homicidios. Estos números recién publicados muestran un aumento en la tasa de homicidios de México de 25 homicidios por 100,000 habitantes en todo el país en comparación a 20 por 100,000 en el 2016. Los traficantes utilizan la violencia para resolver las disputas y controlar las rutas y territorio; las amenazas de violencia mantienen la disciplina del empleo y una

El narcotráfico continúa siendo la actividad más lucrativa del mundo y una fuerza desestabilizadora que financia y empodera a terroristas y grupos criminales.

semblanza de orden con los proveedores, acreedores y compradores. La violencia en México ha escalado astronómicamente y ahora no sólo está dirigida a los cárteles rivales sino también hacia el gobierno, los candidatos políticos y las agencias de noticias.²⁰ Las autoridades públicas ahí estiman que el 40 por ciento del país está sujeto a la inseguridad crónica con

violencia homicida, desapariciones y desplazamiento de la población en cifras récord.²¹

Después de una década de despliegue militar mexicano en misiones de orden público y de violencia continua y acusaciones de abusos a los derechos humanos, existe un debate público vibrante sobre el papel adecuado de la militar y la policía en la lucha continua contra las TCO.²² Los Estados Unidos y México tienen una de las relaciones bilaterales militares y de orden público más extensas del mundo. A través de la Iniciativa Mérida iniciada en el 2008, los Estados Unidos han ayudado a construir la capacidad de las autoridades mexicanas para erradicar con mayor

eficiencia la amapola de opio, interrumpir y enjuiciar la producción y el tráfico de drogas y mejorar la seguridad de la frontera.

El gobierno mexicano erradica cannabis y la amapola de opio (de donde se deriva la heroína) y en el 2016, incrementó sus esfuerzos de erradicación de ambas drogas derivadas de plantas. A pesar de estos esfuerzos, el cultivo de amapola en México aumentó de 28,000 hectáreas en el 2015 a 32,000 hectáreas en el 2016, de acuerdo a la Oficina del Departamento de Estado de Asuntos Internacionales sobre Narcóticos y Orden Público.²³ El gobierno de EE.UU. estimó que el potencial de producción de heroína de México en el 2016 fue un total de 81 toneladas métricas, tres veces su producción estimada en el 2013. En el 2016, las fuerzas mexicanas confiscaron aproximadamente 13 toneladas métricas de cocaína, 26 toneladas métricas de metanfetamina y cerca de 235 kilogramos de goma de opio al cerrar 136 laboratorios clandestinos de drogas.

En el 2018, la administración de Trump intensificó sus esfuerzos para ayudar a México a obtener una imagen más detallada de su problema con la amapola y ya ha empezado a proveer drones y tecnología de geolocalización a las autoridades mexicanas. La administración también está financiando estudios para identificar cuánta amapola se está plantando y cuánta heroína se produce de ésta.²⁴

Para ampliar más la cooperación, en mayo del 2017 los Estados Unidos y México realizaron por primera vez a nivel Gabinete el Diálogo Estratégico sobre la Desestabilización a las Organizaciones Criminales Transnacionales (TCO) para definir un nuevo enfoque para tratar el modelo de negocios de éstas, con énfasis en la producción y distribución de drogas, en el movimiento transfronterizo de dinero en efectivo y armas, mercados de demanda de drogas e ingresos ilícitos. Ese mes, los Estados Unidos y México también realizaron la primera Conferencia Nacional Trilateral de Fentanilo para que los químicos forenses de México, Estados Unidos y Canadá compartieran sus mejores prácticas sobre la detección, análisis y manejo del fentanilo. Los Estados Unidos también participaron con México y Canadá en el Diálogo Norteamericano sobre Drogas 2017 para crear la primera Evaluación Trilateral sobre el Tráfico de Opioides.

Estos diálogos continuos están avanzando los esfuerzos para interrumpir el narcotráfico en América del Norte y para acabar con la impunidad de las TCO que se benefician de éste.

No está claro cómo ni si la cooperación bilateral para la erradicación de la amapola, las operaciones de interdicción y la lucha contra los cárteles continuará entre los Estados Unidos y México bajo el recién electo presidente mexicano, Andrés Manuel López Obrador (AMLO). Él asumió el cargo en diciembre, habiendo ganado la elección presidencial en julio, como populista de izquierda, con el 53 por ciento del voto y prometiendo luchar contra la corrupción y acabar con la violencia que plaga a México. En el recorrido de campaña, AMLO repitió rimas y eslóganes llamativos para mostrar su oposición a la guerra militarizada contra las drogas. Éstos incluían frases como, *“Abrazos no balazos”*, *“Becarios sí, sicarios no”*, y *“No puedes apagar el fuego con el fuego”*.²⁵

Se espera que AMLO se enfoque más en los asuntos nacionales como el desarrollo socioeconómico y la anticorrupción, en vez de en los esfuerzos contra los narcóticos. Existe la preocupación de que adoptará la postura anti EE.UU. que defendió durante su campaña y de que disminuya la cooperación bilateral sobre asuntos de seguridad.²⁶ El nuevo Plan Nacional para la Paz y la Seguridad propuesto por AMLO (2018–24) difiere de las políticas del gobierno mexicano anterior y del orden público e intereses antinarcóticos de los EE.UU. Específicamente, el Plan está enfocado en reformar los servicios de seguridad mexicana a través de la creación de una Guardia Nacional Mexicana, desmilitarizar el conflicto con los cárteles, considerar el otorgar la amnistía a los narcotraficantes y legalizar la marihuana y los cultivos de amapola.²⁷

Cooperación EE. UU.–China

China es uno de los principales productores y exportadores mundiales de químicos precursores y drogas sintéticas como el fentanilo. La mayoría de la producción y exportación de precursores químicos de China está destinada para uso legítimo; sin embargo, los precursores y sintéticos están siendo desviados por las TCO y también se producen en grandes fábricas sofisticadas e ilegales en China. Las organizaciones criminales chinas trafican drogas ilegales a nivel nacional y en los mercados internacionales. Las autoridades chinas han notado la presencia de organizaciones

internacionales narcotraficantes originarias de África y México operando dentro del país. El rol de China como importante centro internacional financiero también ha generado un aumento en las actividades ilícitas de lavado de dinero relacionadas a las drogas y precursores químicos.

Los Estados Unidos están cooperando con China para reducir la producción y tráfico de fentanilo y análogos del fentanilo ilegales que se originan en China, a través de operaciones conjuntas de orden público y compartición de información. En el 2017, Los Estados Unidos y China compartieron con regularidad información del orden público sobre nuevos y emergentes análogos del fentanilo y sobre actividades ilícitas de producción y tráfico. Por ejemplo, en el 2017 oficiales del Departamento de Seguridad Nacional y del Departamento de Justicia en Hong Kong trabajaron con las aduanas locales y autoridades del orden público para incautar aproximadamente 50 paquetes que contenían fentanilo y que estaban destinados a Estados Unidos y Canadá.²⁸ El Grupo Bilateral de Trabajo de Inteligencia de Drogas y el Grupo de Trabajo Antinarcóticos, el cual reporta al Grupo de Enlace Conjunto EE.UU.-China sobre Orden Público, también se reúnen anualmente para intercambiar puntos de vista e información sobre las tendencias en el abuso y tráfico de drogas, para hablar sobre las leyes, reglamentos, políticas y procedimientos pertinentes en los respectivos países, abordar los desafíos del control de precursores químicos y encontrar mecanismos para cooperar en las investigaciones y casos de interés mutuo.

Los desafíos planteados por el tráfico de sintéticos a través de internet y en patrones de tráfico en paquetes pequeños son formidables y ponen a prueba el espíritu cooperativo e ingenuidad de las autoridades del orden público en los Estados Unidos y China.²⁹ El orden público de EE.UU. continúa avanzando en la construcción de relaciones de trabajo con las oficinas regionales de seguridad pública, con la supervisión de las autoridades centrales.³⁰ A principios de diciembre, en el margen de la Cumbre del G20 en Buenos Aires, el presidente Trump se reunió con el presidente chino Xi Jinping, quien estuvo de

acuerdo en designar el fentanilo como sustancia controlada, lo que significa que aquellos que venden fentanilo a los Estados Unidos estarán sujetos a la máxima penalización de China bajo la ley, un avance prometedor en los esfuerzos para reducir el suministro y producción de opioides.

Cooperación EE.UU.-Canadá

De acuerdo a la Oficina Internacional de Control de Narcóticos, Canadá es el segundo consumidor más grande per cápita de opioides de prescripción a nivel mundial después de los Estados Unidos. Las autoridades canadienses reportaron que el 65 por ciento de todas las muestras analizadas de heroína incautada durante los primeros seis meses del 2017 contenían fentanilo o sus análogos.³¹ Ese año, los fiscales de Canadá presentaron cargos por homicidio culposo contra los narcotraficantes acusados de vender fentanilo a cientos de consumidores de droga que murieron como resultado de sobredosis de este opioide.

Canadá también es un proveedor de fentanilo, MDMA (éxtasis) y marihuana a los Estados Unidos, así que las agencias de EE.UU. cooperan extensamente con Canadá para mejorar los marcos de trabajo regulatorios para prevenir el acceso a químicos precursores y equipo de laboratorio para uso delictivo y parar el flujo de drogas ilegales a través de nuestra frontera compartida. Los equipos integrados de las autoridades canadienses y estadounidenses del orden público operan en diversos lugares a lo largo de la frontera norte y los dos países también comparten información y llevan a cabo operaciones coordinadas enfocadas en el tráfico de drogas sintéticas, particularmente del fentanilo y sus precursores.³²

Conclusión

Lamentablemente, la crisis actual de opioides evoca los períodos pasados de adicción y muertes por sobredosis en los Estados Unidos. Sin embargo, la crisis de hoy es a mucho mayor escala debido a la manera en que el deseo estadounidense por los opioides ha cambiado la naturaleza del comercio de drogas en América del Norte, del consumo de marihuana y cocaína al consumo de heroína y

fentanilo y a que las TCO mexicanas han sido rápidas en beneficiarse de esta señal de demanda a expensas de los niveles récord de violencia y homicidio relacionados a las drogas en México. La epidemia de opioides es ahora una crisis social, de salud, seguridad, bienestar económico y seguridad nacional con cerca de 300 estadounidenses muriendo semanalmente por sobredosis de heroína, una tasa que contribuyó por segunda vez consecutiva en la disminución anual de la expectativa de vida en los Estados Unidos.

El gobierno de los Estados Unidos se está comprometiendo aún más en sus medidas de prevención, tratamiento y prohibición de suministros a nivel nacional, estatal y local para hacer frente a la epidemia de opioides. Los sectores públicos, privados y civiles deben tomar un papel más activo en concientizar a las personas sobre el abuso de drogas y la adicción y así reducir la demanda de opioides, particularmente porque esta epidemia de opioides no discrimina contra el género, la raza, edad, estatus económico o lugar. Como crisis transnacional, la cooperación internacional para hacer frente al suministro de opioides ilegales también es esencial. Este enfoque de la sociedad entera se requiere para triunfar en la nueva guerra del opio y superar esta última epidemia de opioides en América del Norte. **PRISM**

Notas

¹ Oficina Nacional de Política de Control de Drogas, "Uso Indebido de Opioides de Prescripción, Heroína y Fentanilo" ("Prescription Opioid Misuse, Heroin, and Fentanyl"), disponible en <<https://www.whitehouse.gov/ondcp/key-issues/prescription-opioid-misuse/>>.

² Robert Wilkie, "Combatiendo el Dolor y la Adicción en los Veteranos" ("Fighting Pain and Addiction for Veterans"), Comunicado de Prensa de la Casa Blanca, 26 de Octubre, 2018, disponible en <<https://www.whitehouse.gov/articles/fighting-pain-addiction-veterans/>>. Para datos adicionales ver: Claire Felter, "Introducción a la Epidemia de Opioides de los Estados Unidos" ("The U.S. Opioid Epidemic Backgrounder"), Consejo de Relaciones Exteriores, 26 de Diciembre, 2017, disponible en <<https://www.cfr.org/backgrounder/us-opioid-epidemic>>.

³ Eric Gutierrez, "Las Lecciones del Pasado Podrían Ayudar a Hacer Frente al Comercio de Narcóticos de Hoy" ("Lessons from the Past Could Help Tackle Today's Narcotics Trade"), *New Internationalist*, 11 de Noviembre, 2015, disponible en <<https://newint.org/blog/2015/11/11/drugs-cartels>>.

⁴ Virginia Berridge y Griffith Edwards, *El Opio y la Gente, el Uso de Opiáceos en la Inglaterra del Siglo Diecinueve (Opium and the People, Opiate Use in Nineteenth-Century England)*, (Nueva York, Saint Martin's Press: 1982), disponible en <[https://web.archive.org/web/20131225190914/http://](https://web.archive.org/web/20131225190914/http://www.druglibrary.eu/library/books/opiumpeople/pharmact.html)

www.druglibrary.eu/library/books/opiumpeople/pharmact.html>.

⁵ "Dentro de la Historia de la Adicción de América a los Opioides" ("Inside the Story of America's Opioid Addiction"), Smithsonian.com, disponible en <<https://www.smithsonianmag.com/history/inside-story-america-19th-century-opiate-addiction-180967673/>>.

⁶ Margot Sanger-Katz, "Nuevas Estimaciones Sombrías en la Epidemia de Drogas: Un Récord de 72,000 Muertes por Sobredosis en 2017" ("Bleak New Estimates in Drug Epidemic: A Record 72,000 Overdose Deaths in 2017"), *El New York Times*, 15 de Agosto, 2018, disponible en <<https://www.nytimes.com/2018/08/15/upshot/opioids-overdose-deaths-rising-fentanyl.html>>.

⁷ Miroff, op.cit. Los opioides son una clase de drogas que incluyen la droga ilegal heroína, opioides sintéticos como el fentanilo y analgésicos legalmente disponibles por prescripción, tales como la oxycodona (OxyContin®), hidrocodona (Vicodin®), Codeína, Morfina y muchos otros.

⁸ Los opioides son una clase de drogas que incluyen la droga ilegal heroína, opioides sintéticos como el fentanilo y analgésicos legalmente disponibles por prescripción, tales como la oxycodona (OxyContin®), hidrocodona (Vicodin®), Codeína, Morfina y muchos otros.

⁹ Leslie Cooley Dismukes, "¿Cómo Llegamos Hasta Aquí? Tendencias en el Tráfico de Heroína y Fentanilo, Una Perspectiva del Orden Público" ("How Did We Get Here? Heroin and Fentanyl Trafficking Trends, A Law Enforcement Perspective"), *North Carolina Medical Journal*, 79 núm. 3 (Mayo-Junio 2018), 181-84, disponible en <<http://www.ncmedicaljournal.com/content/79/3/181.full>>.

Esta tragedia se ha representado muy bien en el impactante libro de Sam Quinones, *La Tierra de los Sueños: La Verdadera Historia de la Epidemia de Opiáceos en América (Dreamland: The True Tale of America's Opiate Epidemic)*, (Bloomsbury Press, 2015).

¹⁰ Departamento de Justicia de EE.UU., "Evaluación Nacional de Amenazas de Drogas, 2017" Agencia Antidrogas de los Estados Unidos, disponible en <DEA 2017 National Drug Threat Assessment, https://www.dea.gov/sites/default/files/docs/DIR-040-17_2017-NDTA.pdf>.

¹¹ Joshua Partlow, "EE.UU. Ha Estado Silenciosamente Ayudando a México con Nuevas Formas de Alta Tecnología para Combatir el Opio" ("U.S. Has been Quietly Helping Mexico with New, High-tech Ways to Fight Opium"), *El Washington Post*, 15 de Abril, 2018, disponible en <https://www.washingtonpost.com/world/the_americas/us-has-been-quietly-helping-mexico-with-new-high-tech-ways-to-fight-opium/2018/04/15/dc18eda0-26d5-11e8-a227-fd2b009466bc_story.html?noredirect=on&utm_term=.89e2fa6be902>.

¹² Departamento de Justicia de los Estados Unidos, "Evaluación Nacional de Amenazas de Drogas". La DEA no solamente prohíbe los narcóticos ilegales y reduce los flujos de droga sino también participa activamente en los programas de educación y prevención. La Estrategia 360 de la DEA para combatir el uso de heroína / opioides emitida el 10 de Noviembre del 2015 tiene tres metas principales: parar el ciclo mortal del abuso de heroína y pastillas de opioides eliminando las organizaciones y bandas de narcotráfico que suscitan la violencia en las calles y los ciclos de adicción en nuestras comunidades; asociarse con la comunidad médica y el público para aumentar la concientización sobre los peligros del uso indebido de opioides de prescripción y llevar a cabo el Día Nacional de Retiro de Medicamentos de Prescripción para que los estadounidenses desechen de manera segura cualquier medicamento recetado no deseado, no usado o caducado; y fortalecer a las organizaciones comunitarias que están mejor posicionadas para proporcionar ayuda y apoyo a largo plazo

para la construcción de comunidades libres de drogas.

¹³ Departamento de Estado de los Estados Unidos "Reporte Internacional de Estrategias de Control de Narcóticos 2018", Oficina de Asuntos Internacionales de Narcóticos y Orden Público, disponible en <<https://www.state.gov/documents/organization/278759.pdf>>.

¹⁴ *Ibíd.*

¹⁵ Madeline Mitchell, "Esta Agencia Antidrogas tiene Más Poder que la DEA, pero No Sabemos Cómo lo Usan" ("This Drug-busting Agency has More Power than the DEA, but We Can't Tell How They Use It"), *Cincinnati Enquirer*, 18 de Agosto, 2018, disponible en <<https://www.cincinnati.com/story/news/crime/oh-crime/2018/08/13/drugs-mail-how-postal-service-fighting-drugs-cincinnati-mystery/673509002/>> La prioridad principal del Servicio de Inspección Postal de los EE.UU. es proteger al Correo de EE.UU. y a sus consumidores. De acuerdo al Servicio Postal de EE.UU., los inspectores incautaron más de 40,000 libras de drogas ilegales junto con \$22,487,980 dólares provenientes de paquetes, resultando en 1,954 arrestos en el 2017.

¹⁶ Oficina de la Casa Blanca de Política Nacional de Control de Drogas, "Declaración de la Misión", disponible en <<https://www.whitehouse.gov/ondcp/>>.

¹⁷ *Ibíd.*

¹⁸ Los anuncios de 30 segundos, que evocan los de la Campaña "Solo Di No" de Nancy Reagan, se produjeron en asociación con la Iniciativa de la Verdad, el Consejo de Anuncios y la Oficina de la Casa Blanca de Política Nacional de Control de Drogas, y saldrán al aire en televisión y en las plataformas digitales. El financiamiento del anuncio provino en su mayoría de asociados privados, incluyendo Facebook, Google, YouTube, NBC, Amazon, VICE y Turner.

¹⁹ German Lopez, "Trump Acaba de Firmar una Ley Bipartidista para Enfrentar a la Epidemia de Opioides" ("Trump Just Signed a Bipartisan Bill to Confront the Opioid Epidemic"), *Vox.com*, 24 de Octubre, 2018, disponible en <<https://www.vox.com/policy-and-politics/2018/9/28/17913938/trump-opioid-epidemic-congress-support-act-bill-law>>.

²⁰ Biblioteca del Congreso de EE.UU., Servicio de Investigación del Congreso, México: Crimen Organizado y Organizaciones de Narcotráfico (México: Organized Crime and Drug Trafficking Organizations), por June S. Beittel, R41756 (3 de Julio, 2018), disponible en <<https://fas.org/spp/crs/row/R41576.pdf>>.

²¹ Robert Muggah y John P. Sullivan, "Las Guerras del Crimen Venideras" ("The Coming Crime Wars"), *Política Extranjera*, 21 de Septiembre, 2018, disponible en <<https://foreignpolicy.com/2018/09/21/the-coming-crime-wars/>>.

²² Christopher Woody, "Después de Una Década de Estar Luchando Contra los Cártels, México Podría estar Buscando una Manera de Retirar a Sus Militares de la Línea del Frente" ("After a Decade Fighting the Cartels, México May be Looking for a Way to Get its Military Off the Front Line"), *Business Insider*, 13 de Febrero, 2017, disponible en <<http://www.businessinsider.com/>

mexican-military-role-in-fighting-drug-war-and-cartels-2017-2>.

²³ Departamento de Estado de los Estados Unidos, "Reporte Internacional 2018 de Estrategias de Control de Narcóticos", 221.

²⁴ Joshua Partlow, "EE.UU. Ha Estado Silenciosamente Ayudando a México con Nuevas Formas de Alta Tecnología para Combatir el Opio" ("U.S. has Been Quietly Helping Mexico with New, High-tech Ways to Fight Opium"), *El Washington Post*, 15 de Abril, 2018, disponible en <https://www.washingtonpost.com/world/the-americas/us-has-been-quietly-helping-mexico-with-new-high-tech-ways-to-fight-opium/2018/04/15/dc18eda0-26d5-11e8-a227-fd2b009466bc_story.html?noredirect=on&utm_term=.89e2fa6be902>.

²⁵ James Fredrick, "El Nuevo Presidente de México tiene un Plan Radical para Dar Fin a la Guerra Contra las Drogas", *Vox*, 15 de Agosto, 2018, disponible en <<https://www.vox.com/2018/8/15/17690420/mexico-president-amlo-drug-war-cartels-violence-legal-ization>>.

²⁶ Biblioteca del Congreso de EE.UU., 7.

²⁷ "Los 8 Ejes del Plan Nacional de Paz y Seguridad de AMLO". *El Financiero*, 14 de Noviembre, 2018, disponible en <<http://www.elfinanciero.com.mx/nacional/los-8-ejes-del-plan-nacional-de-seguridad-y-paz-de-amlo>>.

²⁸ La participación del Departamento de Seguridad Nacional incluía Inmigración y Control de Aduanas (ICE, por sus siglas en inglés) e Investigaciones de Seguridad Nacional (HSI, por sus siglas en inglés) mientras que la participación del Departamento de Justicia incluía la Agencia Antidrogas de los EE.UU. (DEA, por sus siglas en inglés). Oficina de Responsabilidades del Gobierno (GAO, por sus siglas en inglés) de los EE.UU., *Opioides Ilegales: Aunque se Preste Mayor Atención al Combate de Opioides Sintéticos, las Agencias Necesitan Evaluar Mejor sus Esfuerzos (Illicit Opioids: While Greater Attention Given to Combating Synthetic Opioids, Agencies Need to Better Assess their Efforts)*, GAO-1825, Washington D.C., Marzo 2018, disponible en <<https://www.gao.gov/assets/700/690972.pdf>>.

²⁹ *Ibíd.*

³⁰ *Ibíd.*

³¹ Departamento de Estado de los EE.UU., "Reporte Internacional de Estrategias de Control de Narcóticos 2018", 131.

³² Éstos incluyen las Fuerzas de Tareas de Seguridad de Control Fronterizo (BEST, por sus siglas en inglés), Equipos Integrados de Control Fronterizo (IBET, por sus siglas en inglés), y las Operaciones Transfronterizas Integradas de Orden Público Marítimo (también conocidas como "Shiprider"); ver también el "Reporte Internacional de Estrategias de Control de Narcóticos 2018".