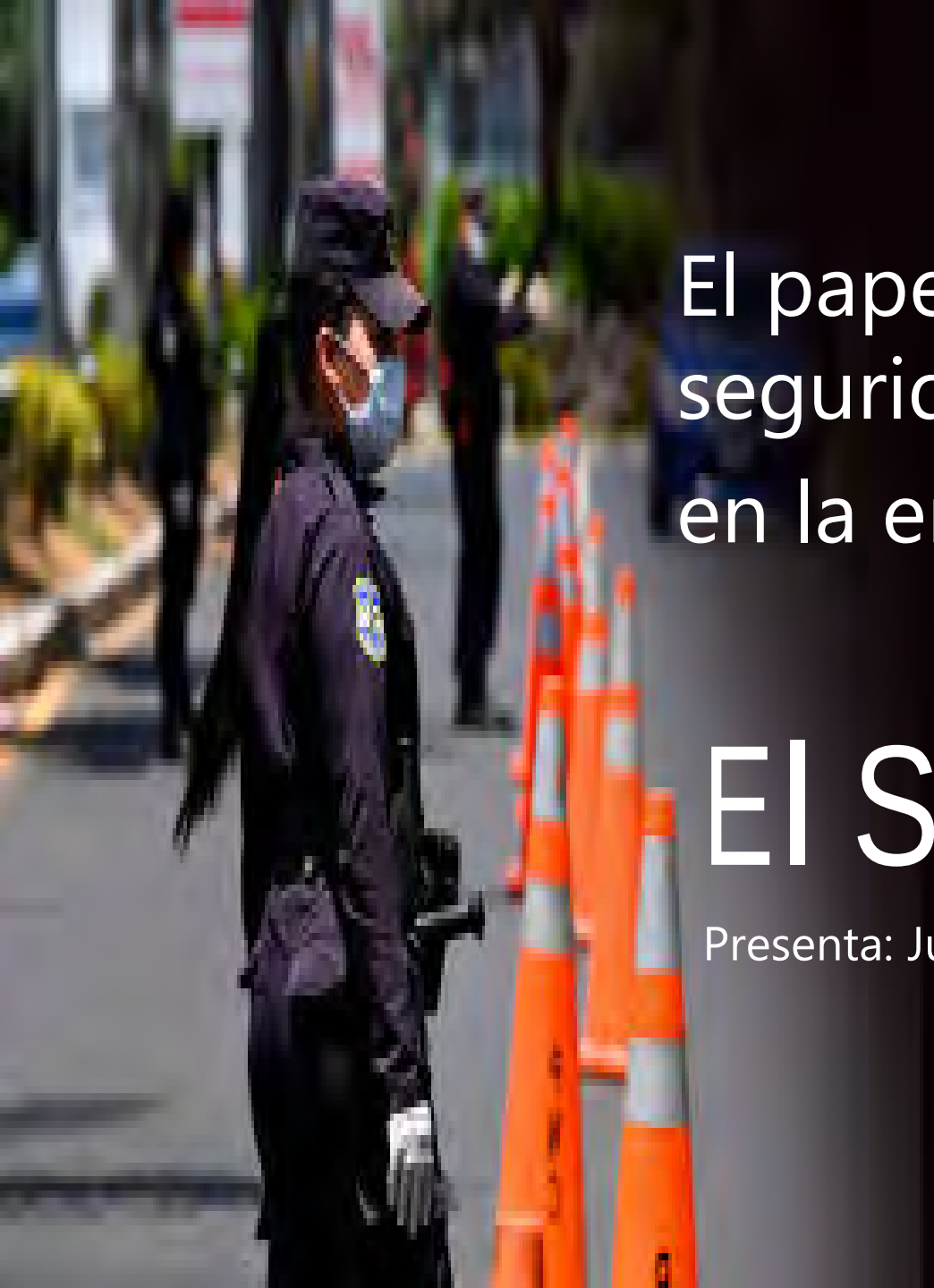
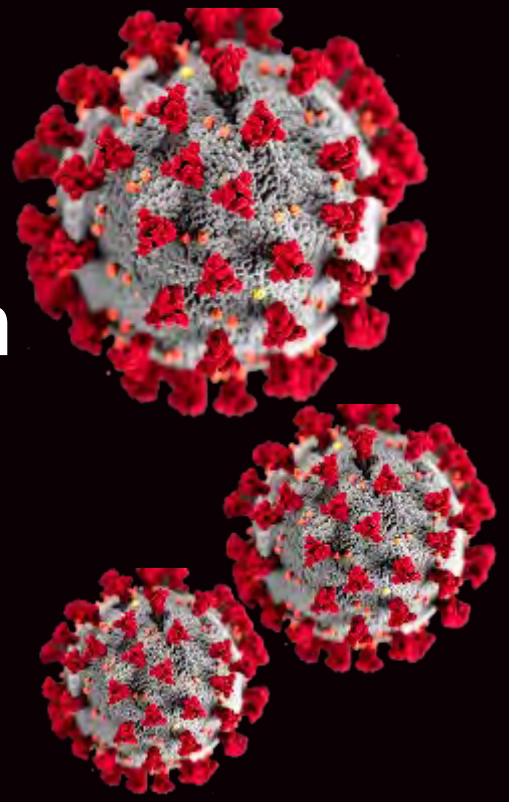
23 de junio de 2020 1700-1800 EDT (UTC-4)

El Papel de las Fuerzas de Seguridad en Centroamérica en la Era de COVID-19

WILLIAM J. PERRY
CENTER FOR HEMISPHERIC DEFENSE STUDIES
1997
MENS ET
NATIONAL DEFENSE UNIVERSITY
FIDES MUTUA



El papel de las fuerzas de seguridad en Centroamérica en la era de COVID-19:



El Salvador

Presenta: Juan Ricardo Gómez Hecht

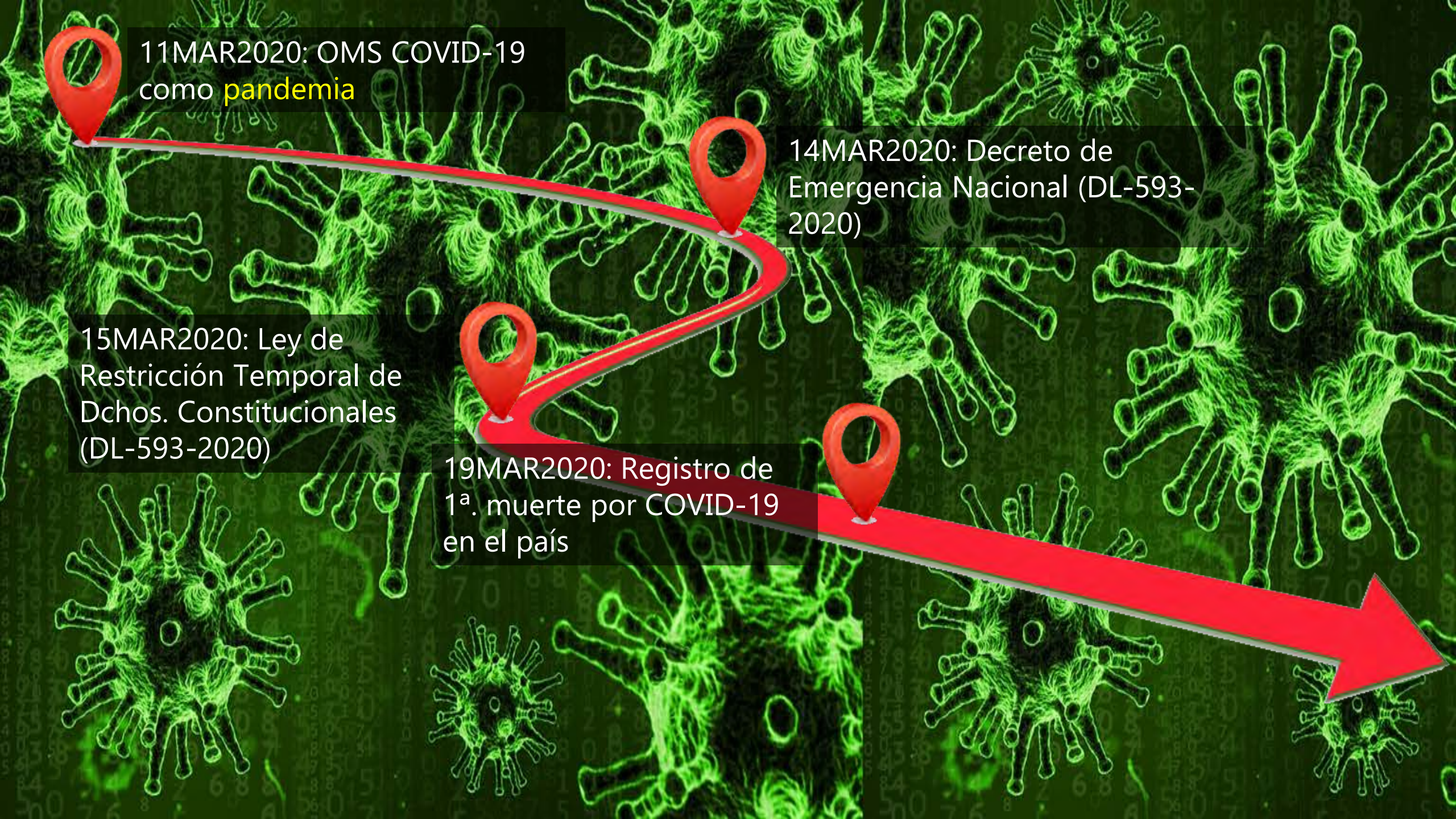
WJPC, 23 de junio2020

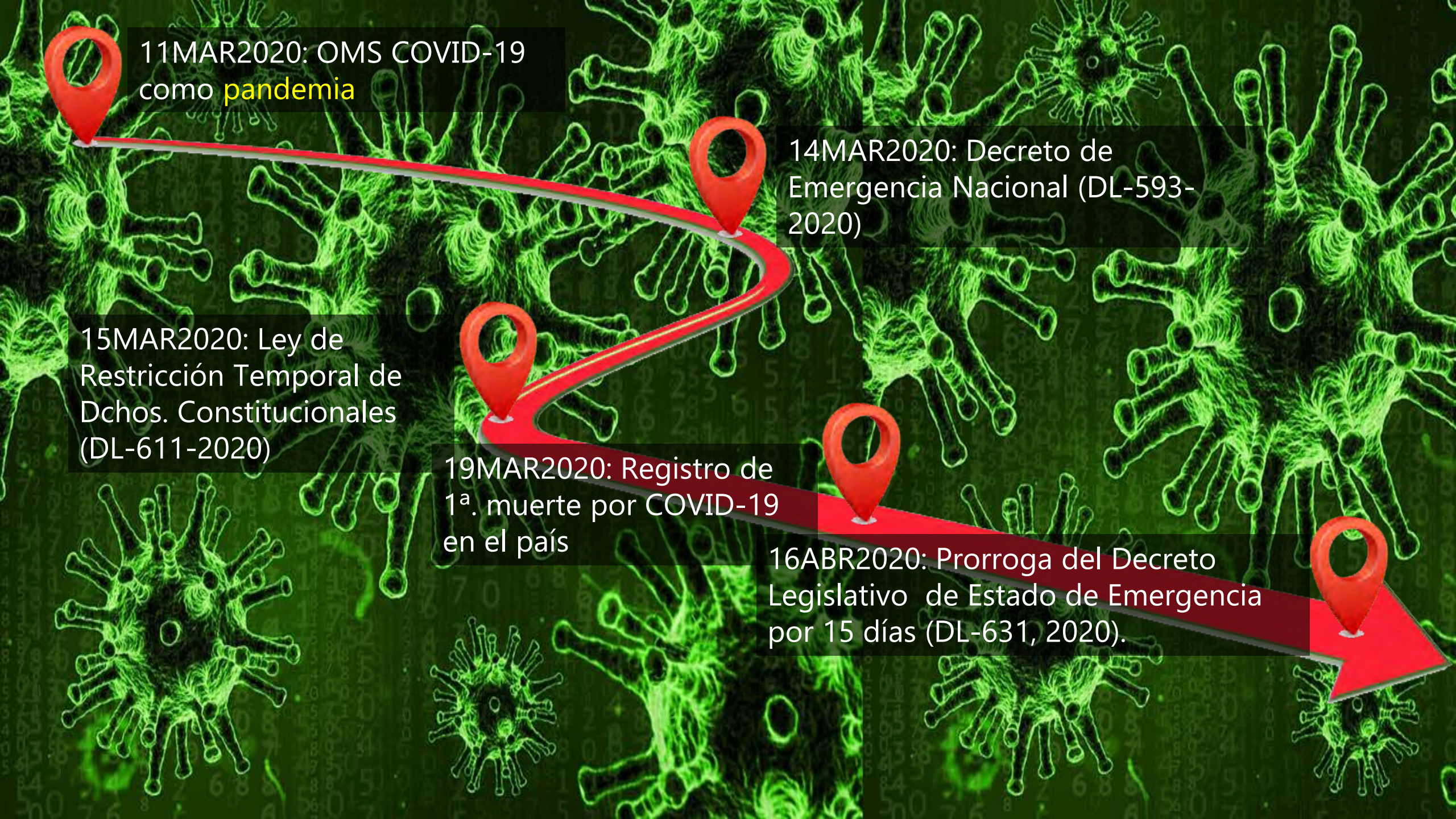
El Contexto
COVID-19

11MAR2020: OMS COVID-19
como pandemia

11MAR2020: OMS COVID-19 como pandemia
14MAR2020: Decreto de Emergencia Nacional (DL-593-2020)

11MAR2020: OMS COVID-19 como pandemia
14MAR2020: Decreto de Emergencia Nacional (DL-593-2020)
15MAR2020: Ley de Restricción Temporal de Dchos. Constitucionales (DL-593-2020)


11MAR2020: OMS COVID-19 como pandemia
14MAR2020: Decreto de Emergencia Nacional (DL-593-2020)
15MAR2020: Ley de Restricción Temporal de Dchos. Constitucionales (DL-593-2020)
19MAR2020: Registro de 1ª. muerte por COVID-19 en el país


11MAR2020: OMS COVID-19 como pandemia
14MAR2020: Decreto de Emergencia Nacional (DL-593-2020)
15MAR2020: Ley de Restricción Temporal de Dchos. Constitucionales (DL-611-2020)
19MAR2020: Registro de 1ª. muerte por COVID-19 en el país
16ABR2020: Prorroga del Decreto Legislativo de Estado de Emergencia por 15 días (DL-631, 2020).

Medidas Adoptadas

COVID-19

Medidas Adoptadas

COVID-19

Distanciamiento social

Medidas Adoptadas

COVID-19

- ✔ Distanciamiento social
- ✔ Cuarentena obligatoria

Medidas Adoptadas

COVID-19

- ✔ Distanciamiento social
- ✔ Cuarentena obligatoria
- ✔ Prohibición transporte público

Medidas Adoptadas

COVID-19

- ✔ Distanciamiento social
- ✔ Cuarentena obligatoria
- ✔ Prohibición transporte público
- ✔ Prohibición libre circulación

Medidas Adoptadas

COVID-19

- ✔ Distanciamiento social
- ✔ Cuarentena obligatoria
- ✔ Prohibición transporte público
- ✔ Prohibición libre circulación

Cierre fronteras, puertos y aeropuertos

Medidas Adoptadas

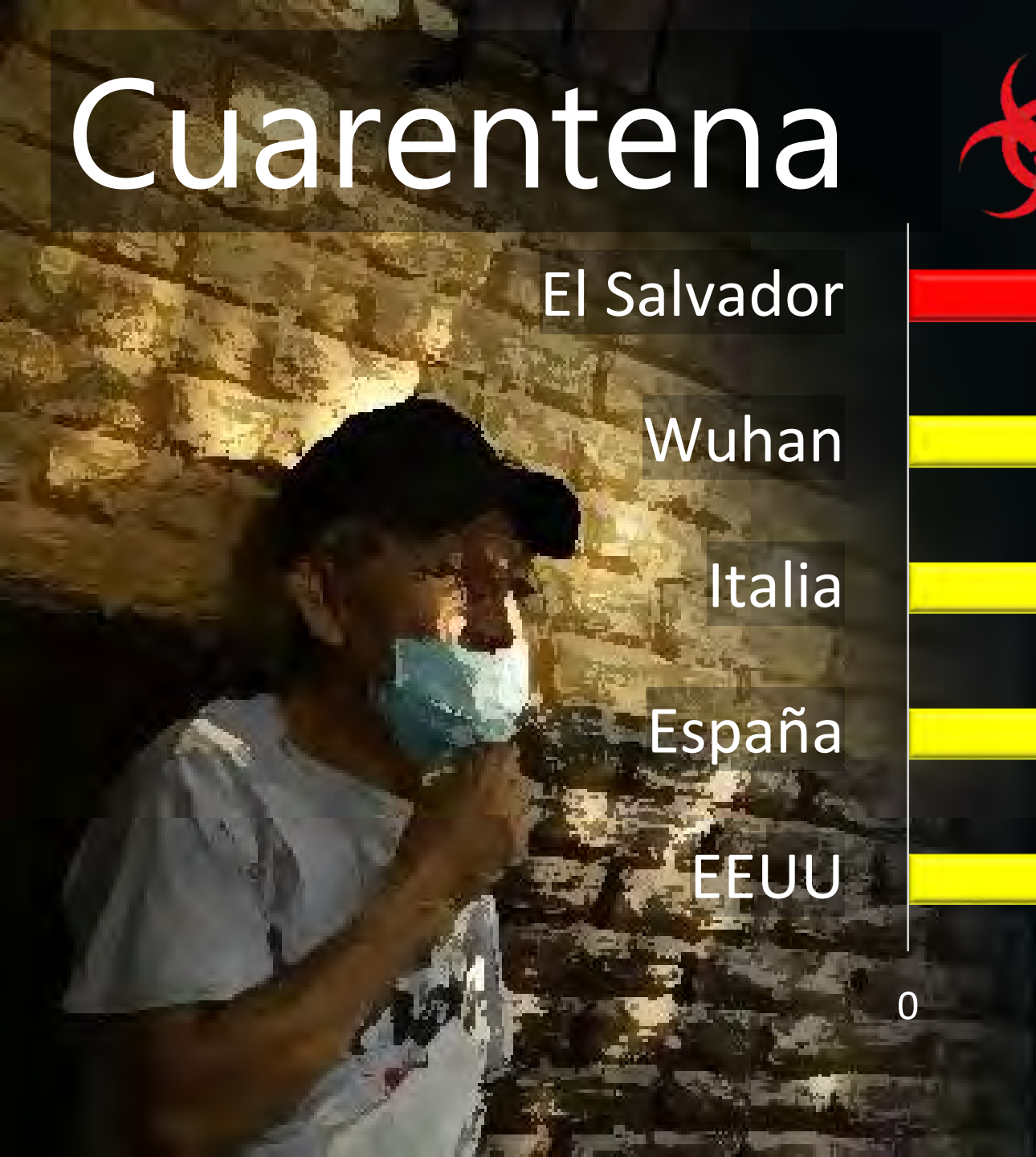
COVID-19

- ✔ Distanciamiento social
- ✔ Cuarentena obligatoria
- ✔ Prohibición transporte público
- ✔ Prohibición libre circulación

Cierre fronteras, puertos y aeropuertos

Cierre negocios no esenciales

Cuarentena



El Salvador
86
Wuhan
76
Italia
55
España
51
EEUU
45
0
20
40
60
80
100
Días

Situación Actual

COVID-19

Funciones

COVID-19

Presencia

Disuasiva y de autoridad para el cumplimiento de medidas para evitar contagio y propagación

Imposición

Cercos Sanitarios

Resguardo
Centros de cuarentena y retención

Riesgos
de contagio...

Riesgos

de contagio...

2 fallecidos

159 contagiados

Riesgos

de contagio...

2 fallecidos
159 contagiados

9 fallecidos
700 contagiados

Agravar

La situación

Mexico
Belize
Honduras
Guatemala
El Salvador
Nicaragua
31MAY2020
Amanda

01JUN2020-07JUN2020
Tormenta Tropical
Cristobal

IMPACTO

1/3

Que llueve todo un invierno...

Daños Tormentas

30

Fallecidos

Fuente: GOES 2020

Daños Tormentas

29,998

Damnificados

Fuente: GOES 2020

Daños Tormentas

159

Albergues

Fuente: GOES 2020

Daños Tormentas

10

Carreteras Dañadas

Daños
Tormentas
3,000
Viviendas destruidas

Daños Tormentas
$208
Millones en daños

Recarga

de trabajo y funciones

Rescate

Distribución

Seguridad

Control
POLICIA
TRANSITO

Agravando
una situación ya adversa…

Ejecutivo
Judicial
Legislativo

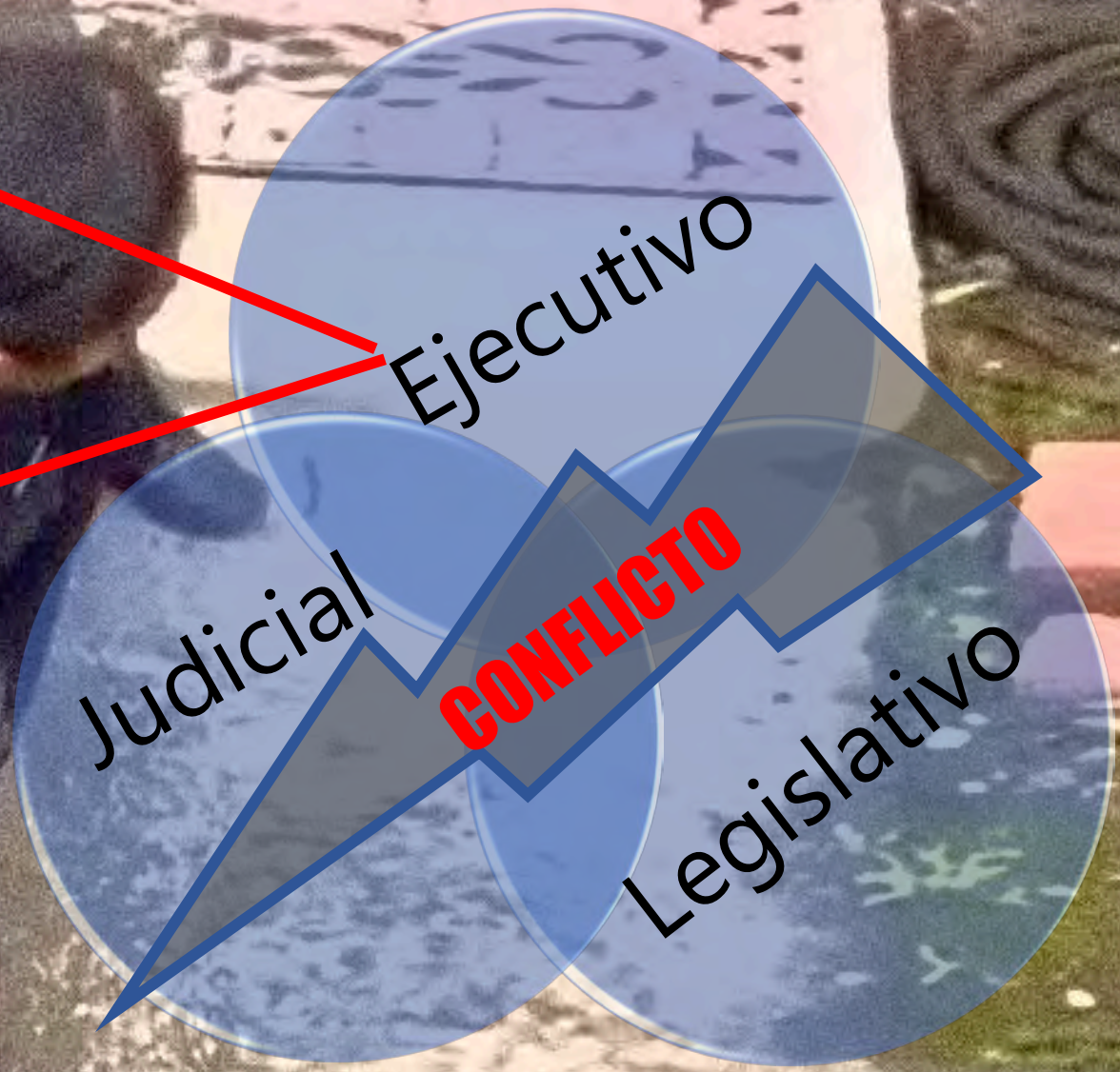
Ejecutivo
Judicial
Legislativo
CONFLICTO

9FEB2020

Exigiendo provean los recursos y discrecionalidad en su administración
Ejecutivo
Judicial
Legislativo
CONFLICTO

Exigiendo provean los recursos y discrecionalidad en su administración

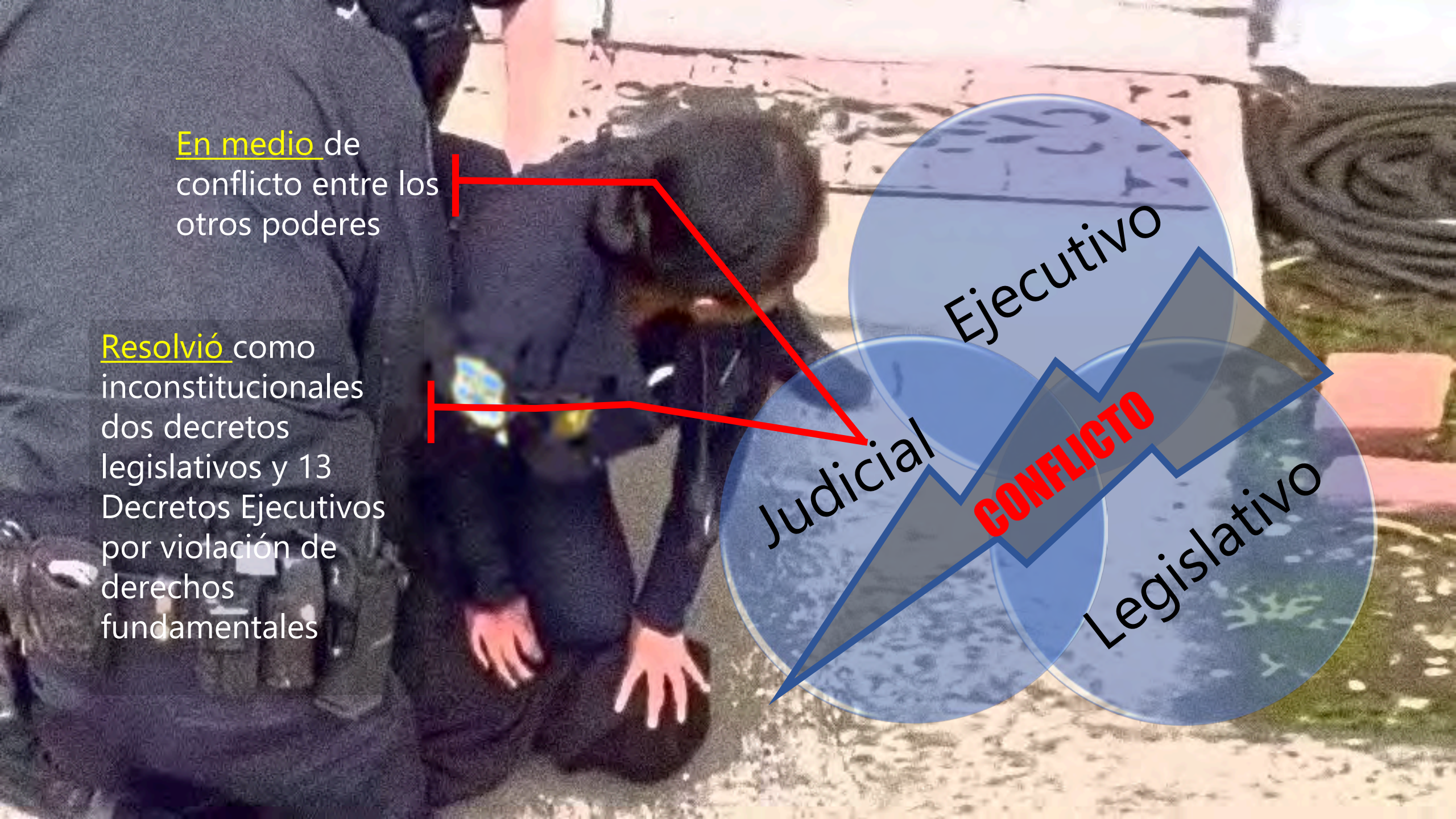
Emite decretos ejecutivos de emergencia



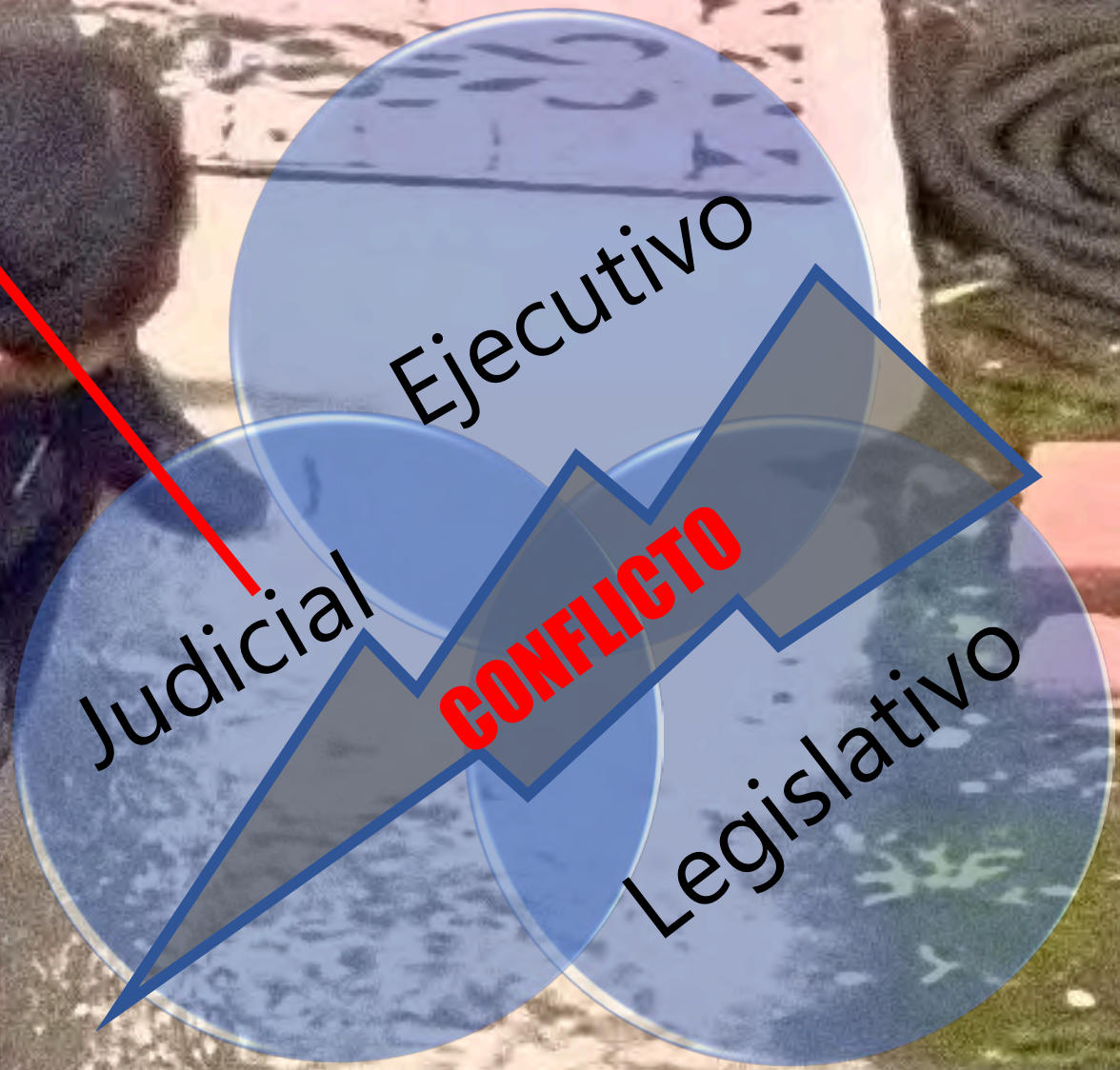
Exigiendo
transparencia y
rendición de
cuentas
Ejecutivo
Judicial
Legislativo
CONFLICTO

Exigiendo transparencia y rendición de cuentas
Alega Ejecutivo esta usurpando sus funciones
Ejecutivo
Judicial
Legislativo
CONFLICTO

En medio de conflicto entre los otros poderes
Ejecutivo
Judicial
Legislativo
CONFLICTO

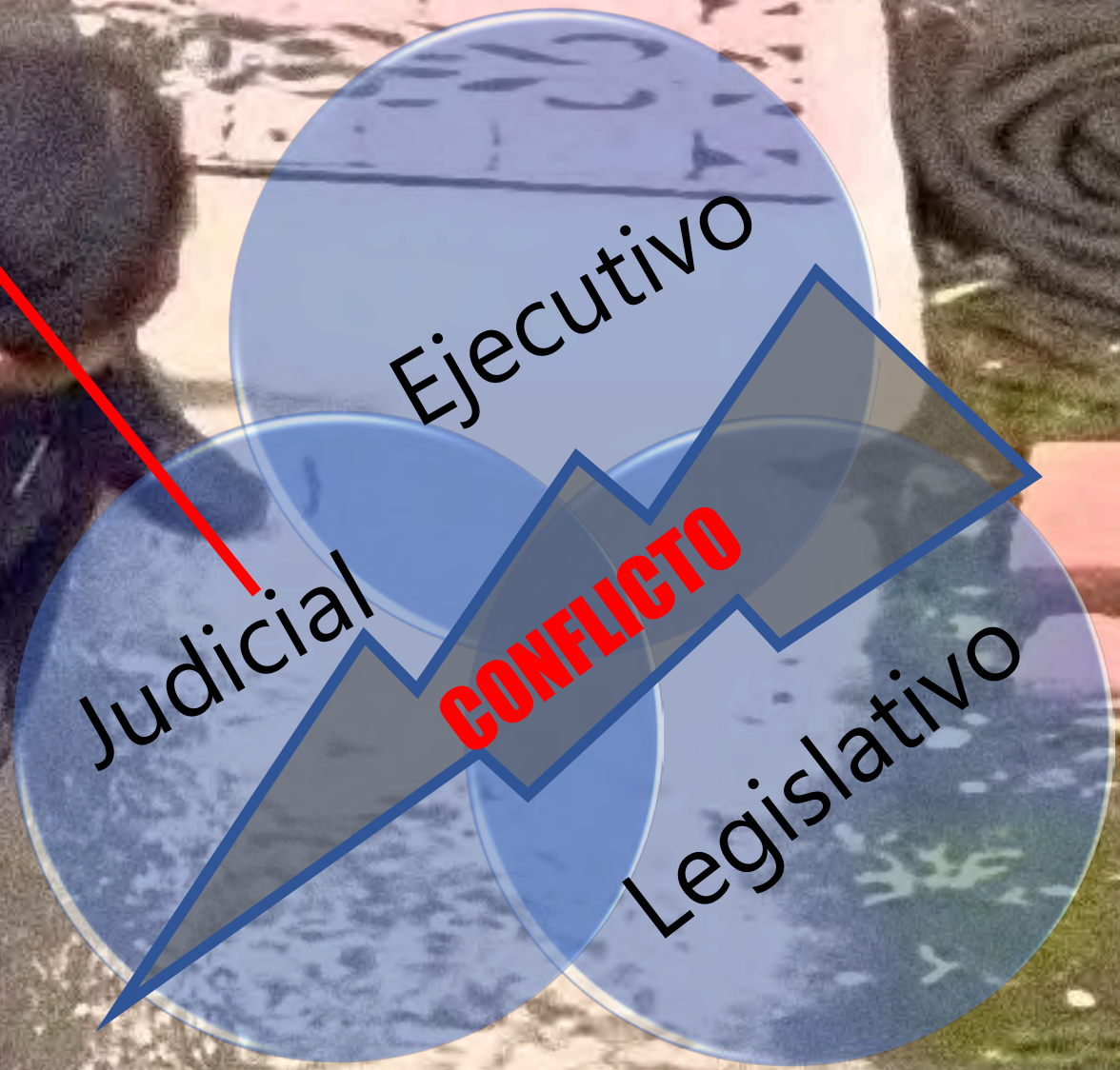

En medio de conflicto entre los otros poderes
Resolvió como inconstitucionales dos decretos legislativos y 13 Decretos Ejecutivos por violación de derechos fundamentales
Ejecutivo
Judicial
Legislativo
CONFLICTO

Dirimiendo un veto presidencial al Decreto Legislativo que regula la emergencia y la reapertura económica



Dirimiendo un veto presidencial al Decreto Legislativo que regula la emergencia y la reapertura económica

No hay ninguna normativa



El riesgo

El riesgo

Abuso de la Fuerza...

2,420

Personas retenidas por violar la cuarentena...

Condiciones

no adecuadas

343

Denuncias por violaciones a derechos humanos en la PDDH...

Tratos
Indignos...

¿El Crimen Organizado?

Impacto

Crimen Organizado

Crimen Organizado

Impacto

Crimen Organizado

Impacto

Interrupción de las rutas de tráfico de drogas por aire, así como una reducción drástica de transporte por tierra

Crimen Organizado

Impacto

Interrupción de las rutas de tráfico de drogas por aire, así como una reducción drástica de transporte por tierra

Prioridad al transporte de drogas por vía marítima.

Crimen Organizado

Impacto

Interrupción de las rutas de tráfico de drogas por aire, así como una reducción drástica de transporte por tierra

Prioridad al transporte de drogas por vía marítima.

Ante el cierre de fronteras incremento del tráfico terrestre de drogas y contrabando por puntos fronterizos no habilitados.

Crimen Organizado

Impacto

Interrupción de las rutas de tráfico de drogas por aire, así como una reducción drástica de transporte por tierra

Prioridad al transporte de drogas por vía marítima.

Ante el cierre de fronteras incremento del tráfico terrestre de drogas y contrabando por puntos fronterizos no habilitados.

Utilización de personas autorizadas a circular bajo la restricciones a la libertad de tránsito (servicios de entrega de comida, transporte) para el traslado de drogas y otros servicios ilegales a sus "clientes"

Crimen Organizado

Impacto

Crimen Organizado

Impacto

Disminución de ingresos provenientes de la extorsión a consecuencia del cierre de negocios y el comercio

Crimen Organizado

Impacto

Disminución de ingresos provenientes de la extorsión a consecuencia del cierre de negocios y el comercio

Pérdida temporal de control territorial (caso de pandillas) ante la mayor presencia y control de las fuerzas de seguridad en sus territorios y las limitaciones a la libre circulación

Evitar

perder control territorial...

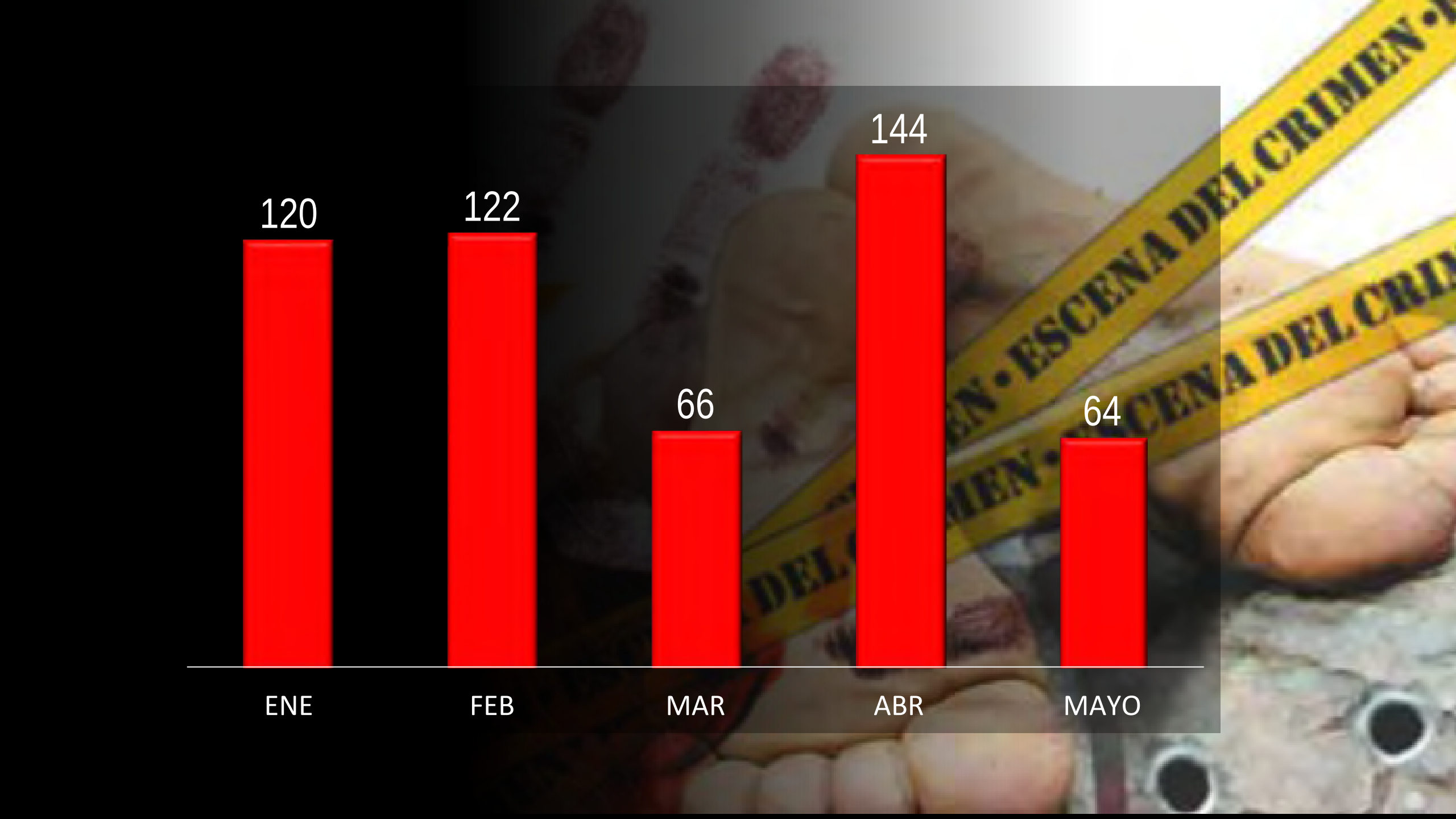
Castigo

Entrega

víveres y alimentos…

Aumento

Homicidios


120
122
66
144
64
ENE
FEB
MAR
ABR
MAYO

Reacción

gobierno...

Mezcla

de pandilleros distintas maras
en penales…

SELLAR
celdas…

Crimen Organizado

Impacto

Disminución de ingresos provenientes de la extorsión a consecuencia del cierre de negocios y el comercio

Pérdida temporal de control territorial (caso de pandillas) ante la mayor presencia y control de las fuerzas de seguridad en sus territorios y las limitaciones a la libre circulación

Pérdida de ingresos ante el cierre de bares, prostíbulos, moteles, transporte público y otros negocios en que el CO se encuentra involucrado

Crimen Organizado

Impacto

Disminución de ingresos provenientes de la extorsión a consecuencia del cierre de negocios y el comercio

Pérdida temporal de control territorial (caso de pandillas) ante la mayor presencia y control de las fuerzas de seguridad en sus territorios y las limitaciones a la libre circulación

Pérdida de ingresos ante el cierre de bares, prostíbulos, moteles, transporte público y otros negocios en que el CO se encuentra involucrado

Incremento en el uso de las redes sociales (whatsapp, Telegram) para la oferta y venta de drogas, servicios sexuales y otros servicios ilegales

Crisis

Que se enfrentan

Crisis

Que se enfrentan

Crisis Sanitaria
COVID-19

Crisis

Que se enfrentan

Crisis Sanitaria
COVID-19

Crisis económica y recesión

Crisis

Que se enfrentan

Crisis Sanitaria
COVID-19

Crisis económica y recesión

Crisis económica internacional afecta flujos de remesas

Crisis

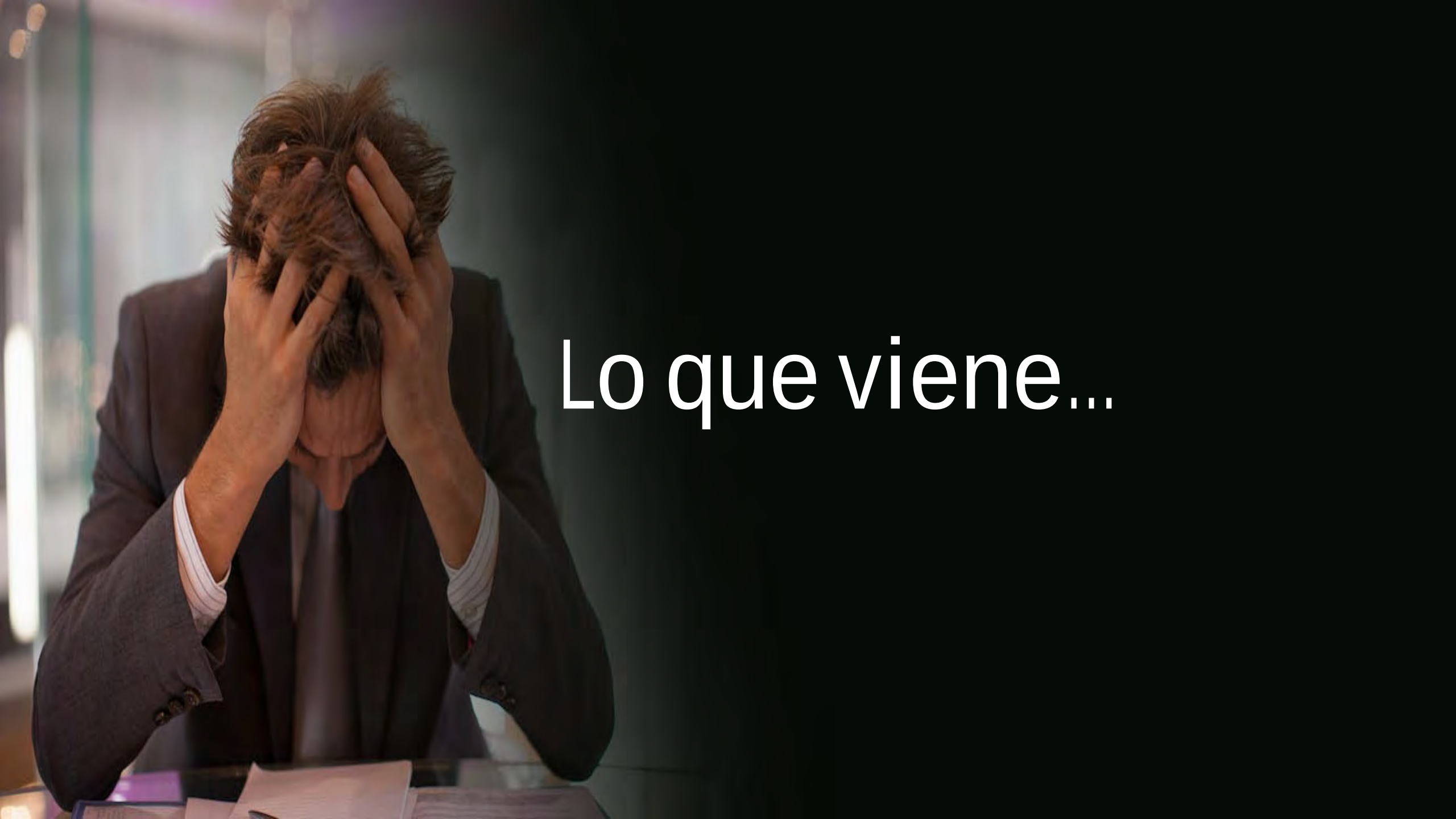
Que se enfrentan

Crisis Sanitaria
COVID-19

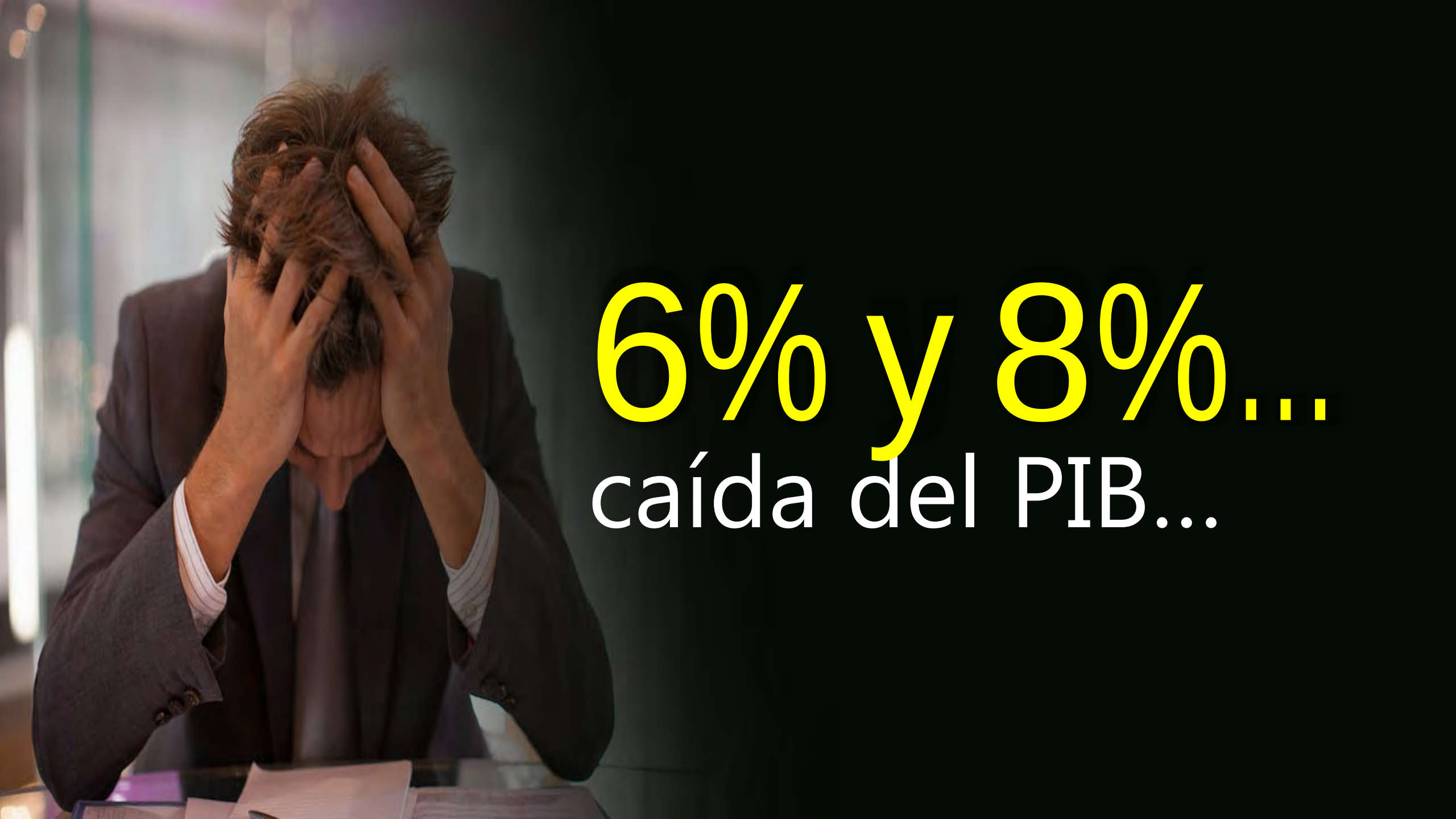
Crisis económica y recesión

Crisis económica internacional afecta flujos de remesas

Crisis fiscal limita las posibilidades de implementar estrategias

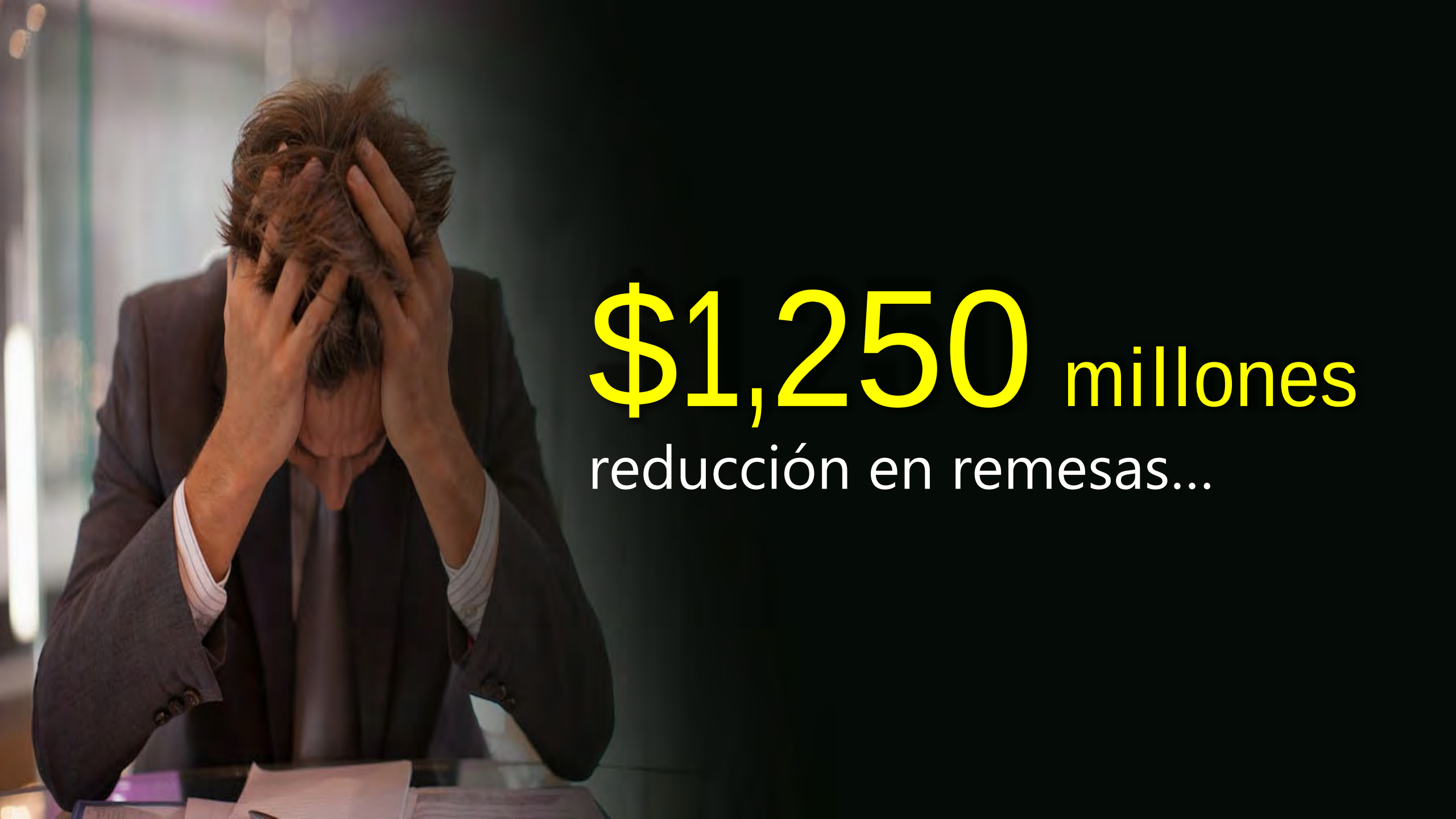


Lo que viene...


6% y 8%...
caída del PIB...

$1,190 millones
reducción Exportaciones...

$450 millones
contracción inversión
extranjera...


$1,250 millones
reducción en remesas…

$1,150 millones
perderán en recaudación fiscal...

350 y 550 mil
empleos perdidos…

ojo

CO

Al aumentar el
desempleo
CO

Al aumentar el desempleo

Aumentar la economía informal

Al aumentar el desempleo

Aumentar la economía informal

Oportunidad para el CO de lucrarse, expandirse y fortalecerse

Al aumentar el desempleo

Aumentar la economía informal

Oportunidad para el CO de lucrarse, expandirse y fortalecerse

Violencia aumenta por control de territorios

Al aumentar el desempleo

Aumentar la economía informal

Oportunidad para el CO de lucrarse, expandirse y fortalecerse

Violencia aumenta por control de territorios

Reinversión de fondos ilícitos socava la economía

Al aumentar el desempleo

Aumentar la economía informal

Oportunidad para el CO de lucrarse, expandirse y fortalecerse

Violencia aumenta por control de territorios

Reinversión de fondos ilícitos socava la economía

Altera leyes del mercado

Resta eficacia a Políticas estatales

Altera leyes del mercado

Reinversión de fondos ilícitos socava la economía

Al aumentar el desempleo

Aumentar la economía informal

Oportunidad para el CO de lucrarse, expandirse y fortalecerse

Violencia aumenta por control de territorios

Afectar las medidas reapertura y reactivación económica

Resta eficacia a Políticas estatales

Altera leyes del mercado

Reinversión de fondos ilícitos socava la economía

Al aumentar el desempleo

Aumentar la economía informal

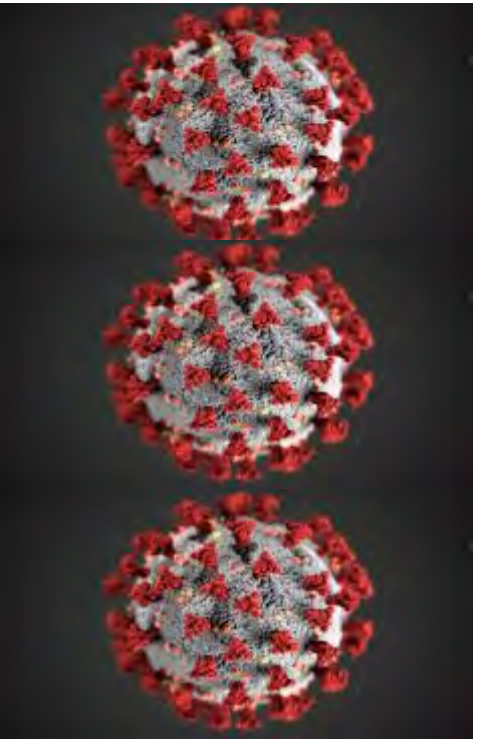
Oportunidad para el CO de lucrarse, expandirse y fortalecerse

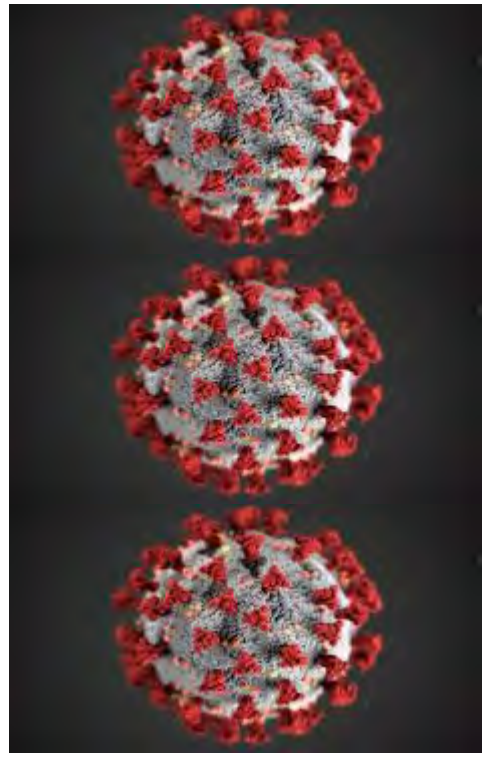
Violencia aumenta por control de territorios

GRACIAS

Guatemala en los tiempos del COVID 19. El papel de las fuerzas de seguridad en esta pandemia.

Presentación realizada para el William J. Perry Center. Por Reny Mariane Bake





La pandemia del COVID 19 agarró de sorpresa al mundo entero. En el caso de Guatemala:

- Un gobierno que recién había asumido 14 enero 2020.
- Precariedades arrastradas desde décadas en sistema de salud
  - Por corrupción, descuido, ideologías, etc.
  - 0.6 camas por habitante. El país con menos camas por habitante del continente.
  - Pobreza, desnutrición, desempleo.
  - Expulsor de migrantes hacia EE.UU. Por décadas.
    - Uno de cada cuatro hogares reciben remesas familiares.
    - + 50 % economía relacionada a EE.UU.
  - Seguro social abarca al 20 % de la población.

Guatemala, un país ubicado estratégicamente para la seguridad nacional de EE.UU.

- Que sufre embates de continuos desastres naturales, tales como huracanes, tormentas, terremotos, erupciones volcánicas.

- Amenazas generadas por el hombre (Crimen Organizado Transnacional)
  - Maras
  - Narcotráfico
  - Trasiego de inmigrantes ilegales
  - Contrabando
  - Etc

La semana pasada……

¿Se acuerdan de las caravanas de migrantes en 2018?

¿Cuál es la reacción del gobierno ante el COVID 19 en Guatemala? (Marzo – mayo 2020)

- Inicios de marzo 2020 genera alarma y acciones tempranas por parte de un gobierno que recién había asumido
  - Toque de queda de 12 horas.
    - Fuerzas de policía a verificar se cumpliese en las ciudades.
  - Cierre de centros comerciales y actividades de ocio (ie. Restaurantes, cines).

  - Buscan alguna fórmula de balance entre salud y economía
    - Economía informal alrededor 60 %. Contribuyen al PIB en aproximado 20 %.
    - Pobreza y pobreza extrema mayor al 50 %.

  - Economía del país depende de
    - Exportaciones tradicionales (azúcar, café, banano).
    - Exportaciones no tradicionales.
    - Turismo es menos 5 % del PIB
    - Remesas desde EE.UU. Uno de cada cuatro hogares en el país subsiste o complementa sus ingresos con remesas familiares.
      - Algunos cálculos 37 % de las personas se benefician de las remesas
  - Construcción de hospitales de emergencia.
    - Por el ejercito
    - Apoyo de iniciativa privada vía donaciones.
  - Mayor parte del esfuerzo del gobierno se enfoca en el COVID

NUEVOS COMBUSTIBLES
POLICIA

L TEMPORAL
OVID-19
ALTENANGO

¿Qué efectos tiene la pandemia COVID 19 en el área urbana y rural?

URBANO

- Violencia
- Maras
- Desempleo
- Incremento pobreza (banderas blancas)

RURAL

- Reducción remesas familiares.
- Algunos pueblos se “encierran”, no quieren extraños. Otros, no aceptan los cordones sanitarios que el gobierno establece.
- Crimen Organizado Transnacional se mantiene. Narco, trasiego de ilegales, contrabando, etc.
- Incremento de inestabilidad en rutas claves del narco. Invasiones, bloqueos.

Junio en adelante, en redes sociales *“estamos en Jumanji”*. Al COVID 19 se suma…

Junio a Noviembre 2020

- Mayo a Octubre, temporada de lluvias. Huracanes, tormentas.
  - Junio usualmente comienza temporada de Influenza, Dengue, Chingukuya, gastro intestinales, etc. Hospitales están saturados por Covid 19.
  - Temporada de lluvias, implica inundaciones, deslaves, pérdida de cosechas, etc.
  - Economía resentida por el cierre (a medias) del país.
    - Mayor pobreza, desempleo, inconformidad, etc.
  - Octubre
    - Cambia el clima. Entra la temporada “fría” en el país. Epidemias de enfermedades pulmonares. Inicia temporada de la influenza
      - Guatemala es influenciada por norte y sur del continente.
    - Inicia migración interna del país para levantar cosechas azúcar y café. Por el momento la movilidad entre departamentos está restringida.
      - Aporte de estos cultivos a la economía del país y al empleo

¿Cómo estabilizar durante y después de la pandemia?

Algunas reflexiones

- ¿Qué interesa a seguridad nacional de Estados Unidos?
- Entender las diferencias culturales entre los países.
  - Y de las sociedades.
  - Si siguen haciendo lo mismo, tendrán mismos resultados.
  - Como es el balance de poder y quienes influyen.
- Real politik en un mundo cambiante.
- Guatemala es la nueva frontera de EE.UU.
  - Talismán, MX vrs Tijuana, MX.

¿Qué puede interesar a seguridad nacional de Estados Unidos en Guatemala?

- Urbano. Ie. Control de maras, reducción migración ilegal hacia EE.UU.
- Rural. Ie. Combate al narco, reducción migración ilegal hacia EE.UU. ,
  - Estabilización por áreas geográficas.
    - “Rutas” narco
    - No solo trasiego, también cultivos de droga

El poder

- Definición simple: Tener la capacidad o facultad de hacer determinada cosa.

- Real Academia Española (RAE)

tr. Tener expedita la facultad o potencia de hacer algo.

tr. Tener facilidad, tiempo o lugar de hacer algo.

El poder en Guatemala (algunos ejemplos)

Poderes temporales

- Político
- Legal
  - Congreso, Cortes, sistema de justicia
- Armas (sujeto al poder político)
- Universidades (puede ser atemporal también. Caso universidad pública eligen autoridades cada cierto tiempo por votación)
- Medios de comunicación
  - Redes sociales
  - Cambios en los medios
  - Depende mucho financiamiento

Poderes atemporales

- Iglesia
- Económico
  - Sector privado tradicional
  - Sector privado no tradicional
  - Sector privado "TOC" (narco, contrabando, trasiego ilegales, etc)

¿Qué es sociedad civil?

TODO lo que no es gobierno

Las diferencias culturales importan

En una estrategia de estabilización

- Iglesias
- Sector económico local (empresarios en el área que se busca estabilizar)

Son clave….

- Conocimiento y respaldo de la población del lugar. “Respaldo moral”. /Ie. Iglesias
- Empresarios y su “bolsillo”.
- Evitar visiones “paternalistas” y “salvadores del mundo”.
- Tiempo es clave para estabilización y reconstrucción

Filtering effect ≥95%
KN95
PM2.5
MASK
Advanced environmental protection non-woven fabric, multilayer fabric can effectively resist fine particles (PM2.5) and bacteria in air pollution
FOUR LAYERS OF FABRIC
10 PIECES/PACK

Dos escenarios durante y después de la pandemia

ESTABILIZACION

- Se está contra el tiempo
- Plan al estilo plan “Colombia”
  - Trabajar con sectores atemporales
  - Con objetivos seguridad nacional en mente.
  - Gobierno no tiene solo los recursos ni la estructura para resolverlo.
    - Fuerzas seguridad son un paliativo de corto plazo. Pero pueden ser sobrepasadas por la situación si se desborda
  - “Corazón” del pueblo es clave.
  - Que estén dispuestos a dar y no a extender la mano pidiendo

NO ESTABIlIZACION

EE UU
Así es la ruta que sigue la caravana de migrantes hondureños
MÉXICO

Muchas gracias por su atención!

Reny Mariane Bake

bakereny@hotmail.com

Página FB es Reny Mariane Bake